

RETOS Y TENDENCIAS PARA EL PUTUMAYO AL 2030

¿Qué nos están dejando para el futuro?

Carlos Hernán Castro Almario - Compilador

La publicación de este trabajo es financiado con el apoyo de
CORPOAMAZONIA Territorial Putumayo

ISBN:

Título: Retos y Tendencias para el Putumayo al 2030
¿Qué nos están dejando para el futuro?

Instituto Tecnológico del Putumayo

© Sonia Raquel Belalcazar Fajardo
© Johana Sugey Caicedo Erazo
© Diana Marcela Díaz Perdomo
© Yensi Danery Hurtado Soto
© Janeth Mercedes Insandaré Erazo
© Diana Miley Montenegro Meléndez
© Marleny Moriano Rodríguez
© Oscar Andrés Muñoz Burgos
© Ana Patricia Pantoja Caicedo
© Blanca Elena Ruiz Ordóñez

Compilador

© Carlos Hernán Castro Almario
Cahercal2@yahoo.es

Edición

Carlos Hernán Castro Almario

Primera Edición

San Miguel de Agreda Mocoa – Putumayo - Colombia, mayo de 2007

Fotografías

Archivos del compilador

Diseño y Diagramación

El contenido de este trabajo no compromete necesariamente el pensamiento de las instituciones
que lo promueven y financian.

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACION	4
DATOS BÁSICOS DE LA INVESTIGACIÓN	5
TENDENCIAS IDENTIFICADAS	6
LAS TENDENCIAS SOCIALES EN EL PUTUMAYO	11
¿ES POSIBLE UN CIUDADANO AMAZONICO?	27
EXPECTATIVAS DE LA COMERCIALIZACION DE PRODUCTOS AMAZONICOS EN MERCADOS NACIONALES E INTERNACIONALES.....	53
UNA PERCEPCION DE LA IMPORTANCIA DE LA TECNOLOGIA EN ADMINISTRACION Y CONTABILIDAD SISTEMATIZADA DESDE EL INSTITUTO TECNOLOGICO DEL PUTUMAYO PARA EL SECTOR RURAL Y EL MEDIO AMBIENTE	64
LOS POLÍTICOS Y LAS PERSPECTIVAS DE DESARROLLO AMBIENTAL.....	67

PRESENTACION

Como parte de los procesos de promoción de la investigación académica a nivel local, el Instituto Tecnológico del Putumayo en consonancia con la tendencia nacional creó el Centro de Investigaciones y proyección social.

Uno de los primeros pasos adelantados por este Centro es la motivación a docentes y estudiantes para la conformación de semilleros de investigación; como resultado se han constituido varios grupos y trabajos en la modalidad de proyectos de aula.

Uno de ellos es el proyecto “*Retos y Tendencias para el Putumayo*” que se inició durante la ejecución del espacio académico Medio Ambiente desarrollado en el primer semestre del año 2007 con los estudiantes de Tecnología en Administración y Contabilidad Sistematizada de tercer semestre.

El proyecto se ha planteado como objetivo establecer la relación que existe entre las tendencias sociales, económicas y políticas actuales en el departamento del Putumayo y los cambios ambientales que se puedan dar a futuro en la región.

Utiliza como enfoque metodológico la Investigación – Acción – Participación, para el procesamiento de la información se basa en el análisis tendencial presentando los resultados en forma de escenarios o futuros probables de ocurrencia en la región comprometida.

Como parte del proyecto de investigación y luego de identificadas por parte del equipo investigador una serie de tendencias enmarcadas en cuatro grupos: social, económico, ambiental y político, se desarrolló el 5 de mayo de 2007 en Mocoa un foro de expertos que se denominó Retos y Tendencias para el Putumayo al 2030.

Como resultado se obtuvo una cantidad de información de alta pertinencia que hoy se pone al servicio de la sociedad putumayense, con el ánimo que se convierta en detonante para la construcción colectiva de procesos de desarrollo para la región que consideren las condiciones geográficas, económicas, culturales y ambientales amazónicas por las cuales pasa el departamento en la primera década del siglo XXI.

Fueron ocho los expertos que de manera generosa y amable contribuyeron decisivamente al éxito del Foro. Ellos son:

- | | |
|-------------------------------|--|
| ✓ Daniel Ángel Arias Olave | <i>Ingeniero Agrónomo especialista en gestión ambiental</i> |
| ✓ Oscar David Gaviria Serna | <i>Arquitecto y diseñador urbano especialista en desarrollo rural integrado</i> |
| ✓ Johana Talina Lugo | <i>Bióloga especialista en gerencia de proyectos</i> |
| ✓ Nicolás Morales | <i>Ingeniero Agrícola</i> |
| ✓ Ruth Muyuy | <i>Abogada especialista en derecho procesal y derechos humanos</i> |
| ✓ Guillermo Rivera Flórez | <i>Abogado, especialista en y con maestría en ciencias políticas</i> |
| ✓ Elizabeth Tabares Villareal | <i>Microbióloga con maestría en economía ambiental</i> |
| ✓ Mauricio Valencia Sepúlveda | <i>Geólogo especialista en gestión del desarrollo regional y con maestría en estudios amazónicos</i> |

A ellos un agradecimiento muy grande por el interés y compromiso con el futuro del Putumayo.

DATOS BÁSICOS DE LA INVESTIGACIÓN

Nombre del trabajo de investigación:	Retos y tendencias para el Putumayo
Línea de investigación:	Desarrollo Sostenible
Espacio Académico:	Medio Ambiente
Coordinador del proyecto:	Carlos Hernán Castro Almario
Equipo investigador:	Sonia Raquel Belalcazar Fajardo Johana Sugey Caicedo Erazo Diana Marcela Díaz Perdomo Yensi Danery Hurtado Soto Janeth Mercedes Insandarará Erazo Diana Miley Montenegro Meléndez Marleny Moriano Rodríguez Oscar Andrés Muñoz Burgos Ana Patricia Pantoja Caicedo Blanca Elena Ruiz Ordóñez
Lugar de ejecución del proyecto:	Mocoa, Putumayo
Duración del Proyecto:	Fase 1 cinco (5) meses
Tipo de proyecto:	Investigación Básica
Problemas:	¿Cuáles son las tendencias sociales, económicas y políticas actuales y el tipo de relación que pueden tener hacia futuro con las condiciones ambientales del departamento del Putumayo?
Objetivo General:	Describir el tipo de relaciones que se presentan entre las tendencias sociales, económicas y políticas actuales en el Putumayo y los cambios que a futuro puedan darse en el medio ambiente en la región
Objetivos específicos:	1. Identificar las tendencias ambientales, sociales, económicas y políticas que a juicio del equipo investigador se están dando en la actualidad en el Putumayo 2. Determinar y simular las afectaciones en el medio ambiente en el Putumayo que a futuro puedan tener las tendencias identificadas 3. Construir una serie de escenarios que relacionen a futuro el avance de las tendencias y su afectación al medio ambiente del Putumayo

Impacto/Justificación:

Son muchos los temas relacionados con el medio ambiente que en la actualidad no han despertado la sensibilidad y la conciencia necesaria en la comunidad y los gobernantes de la región. Lo anterior no ha permitido un entendimiento adecuado de los impactos ambientales y su relación con el desmejoramiento de las condiciones para la productividad, el desarrollo y la calidad de vida de los habitantes del Putumayo; por tal motivo urge la necesidad de iniciar un proceso de investigación que en términos descriptivos genere los insumos para contribuir al aumento de la conciencia ambiental de la comunidad educativa, sobre la base de la condición amazónica de nuestro departamento.

Metodología:

Se utilizará la investigación – acción – participación como fundamento metodológico, el análisis tendencial y la construcción de escenarios como el mecanismo mediante el cual se presentan los hallazgos.

Resultados Esperados:

Un conjunto de insumos y material didáctico para la realización de procesos de socialización y sensibilización ambiental con comunidades.

Hallazgos preliminares:**TENDENCIAS IDENTIFICADAS****Tendencias sociales positivas****Autoreconocimiento en la cultura**

1. Se empieza a considerar la necesidad de **potenciar el sentido de pertenencia** y la motivación a los campesinos
2. Se empieza a considerar la necesidad de **la conservación de culturas y costumbres tradicionales**
3. Se empieza a considerar el **orgullo por lo propio** como una actitud que fomenta el desarrollo
4. Se empiezan a dar cambios conscientes y trascendentales fundamentados en la **transformación de las costumbres**
5. Se empieza a considerar las **buenas ideas como motores** de los cambios

Aumento de la conciencia

6. Se está tomando conciencia de la necesidad de **conservar del medio para garantizar la calidad de vida**
7. El Putumayo empieza a tener conciencia que es un **departamento participe de la amazonia colombiana**
8. Se empieza a crear una profunda **conciencia ambiental de nuestro futuro**
9. Se evidencia que la modernidad hoy, comparativamente, es mucho mayor que la de antes

10. Se está reconociendo que los **cambios son una realidad innegable** de la vida humana
11. Se empieza a dar una preocupación mundial por el **calentamiento global**
12. Se evidencia que las **acciones pequeñas** son las causantes de las destrucciones mayores
13. Se empieza a considerar la **condición geopolítica estratégica** de la región por el agua
14. Se han iniciado **estrategias educativas de conservación**
15. Se empieza a tomar conciencia que la **mediocridad es la apertura a la invasión** de las ideas de los otros

Tendencias sociales negativas

Deterioro de los recursos

1. Se evidencia que a futuro se verán los **efectos colaterales de la fumigación**
2. Se empieza a ver un **agotamiento de nuestros territorios** por tala de bosques y fumigación con glifozato
3. Se empieza a dar un **deterioro de los ecosistemas estratégicos**
4. Se empieza a evidenciar el **deterioro y daños a los ríos y sus paisajes**
5. Se empieza a notar la tala indiscriminada de bosques que será el motivo principal del **agotamiento de la biodiversidad**
6. Se empiezan a contaminar gravemente las **fuentes alternativas de agua**
7. Se empieza a agravar la **destrucción de la fauna**
8. Hacia el futuro se prevé el **agotamiento de los recursos** naturales básicos
9. Se evidencia hoy la tragedia a futuro por el **agotamiento del agua**
10. Se empiezan a notar los efectos ambientales por **usos inadecuados de la naturaleza**
11. Se evidencia a futuro la polución, la congestión industrial y el **agotamiento de los recursos naturales** como consecuencia de nuestra forma de vida actual
12. Se empieza a notar los efectos al ambiente por el mal manejo de los **residuos orgánicos**
13. Se empieza a notar los efectos por la **inadecuada utilización** de la **biodiversidad**

Deterioro del tejido social

14. Hoy y a futuro somos y seremos **afectados por la guerra**
15. Se empieza a ver un **abandono de la herencia cultural** por la influencia de la innovación y la globalización
16. A futuro se presentarán **conflictos** sociales desatados por la **ausencia de agua**
17. Se empieza a **perder el valor de la vida**
18. Se empieza a presentar una **perdida de la dignidad humana** y los valores sociales

Disminución calidad de vida

1. Se empieza a notar el **deterioro de la salud humana** por los efectos ambientales
2. La salud y la educación cada vez será más afectada por la **corrupción y el TLC**
3. A futuro aparecerán las **mutaciones genéticas** producto de los efectos ambientales que hoy se están infringiendo
4. Se reconoce que **el crecimiento urbano, la industrialización** con maquinaria contaminante podrían ser una amenaza
5. Se evidencia que estamos dejando como legado a nuestra descendencia la **muerte prematura**
6. Se evidencia que estamos dejando la **muerte indigna como opción de futuro**
7. Se evidencia una **ausencia de planificación** para el desarrollo sostenible
8. El legado hacia el futuro: la **incapacidad mental de nuestro papel** como ancestros

9. Se empieza a evidenciar la **ausencia del espacio público** como un problema ambiental

Tendencias económicas positivas

Globalización

1. Se empiezan a dar cambios radicales de economías locales a **mercados globales**
2. Se empiezan a considerar la producción, comercialización y exportación como **tendencias claves**
3. Se empieza a ver que el departamento brinda **más oportunidades de desarrollo**
4. Se empieza a considerar que el Putumayo puede llegar a ser el **primer productor de agua potable** para consumo humano en el mundo
5. Se empieza a orientar la producción centrada en los **servicios ambientales**

Mejoramiento de la infraestructura

6. Se empieza a dar un **aumento de la infraestructura vial** como estrategia de crecimiento económico
7. Se está dando el **mejoramiento vial** como estrategia de accesibilidad e intercambio
8. Se empieza a ver el agua como **ventaja comparativa**

Aprovechar la vocación natural

9. Se empieza a tomar conciencia que el **agua es un potencial económico**
10. El **turismo** se empieza a considerar como **potencial productivo**
11. Se empieza a consolidar la posibilidad para que a futuro la región obtenga **regalías sobre la venta del agua**
12. Se empieza a notar la **atracción de inversionistas** debido al reconocimiento de nuestras riquezas

Renovar el paradigma económico

13. Se empieza a consolidar la visión de **romper la dependencia de lo político** como alternativa de mejoramiento económico
14. Se empieza a dar en la región un **empresarismo promovido por los pobladores** del territorio
15. Se empieza a considerar la necesidad de **mercadear la región** y como eventos claves la utilización de las ferias
16. A futuro habrá un predominio de **formas financieras alternativas** diferentes a las actuales

Tendencias económicas negativas

Globalización

1. Se empiezan a dar **cambios radicales de economías** locales a mercados globales
2. Se empieza a considerar la **explotación a gran escala de los recursos** para el crecimiento económico
3. Se evidencia un **aumento del consumismo**
4. Se evidencia la tendencia a **bajar la producción pecuaria**
5. Se prevé que a futuro **la coca será legalizada** en Estados Unidos y este se convertirá en el mayor productor del mundo

6. Se evidencia que a futuro habrá una **disminución del petróleo** por el desarrollo de nuevos combustibles

Aumento del capitalismo salvaje

7. Se evidencia que el **petróleo se agotará** en poco tiempo
8. Se empieza a ver que el agua **dejará de ser un derecho humano** y se convertirá en una mercancía
9. Se empieza a ver que el criterio capitalista empieza a convertirse en el **mediador del disfrute ambiental**
10. Se está viendo que **las decisiones económicas priman** sobre las humanas
11. Se empieza a notar la **disminución del agua** por efecto de la explotación indiscriminada del bosque

Tendencias políticas positivas

Conciencia ambiental del Estado

1. Se empieza a considerar por parte del Estado la necesidad de **mantener reservas hídricas y biodiversidad**
2. Se empieza a considerar por parte del Estado la necesidad de **preservación y cuidado** del medio ambiente
3. Se ha iniciado una política gubernamental de **mano dura y subsidios** a la conservación
4. Se empieza a considerar la **condición estratégica de la Amazonia** por su condición geopolítica
5. Se empieza a considerar la necesidad del **trabajo unificado** como estrategia de cerramiento a la ingerencia externa
6. Se empieza a **recuperar lo propio** como estrategia de resistencia y pervivencia
7. Se empieza a notar un **cambio de actitud** que colocará una barrera a la causa de los males
8. Se empieza a dar la **organización del pueblo** y la denuncia de los atropellos
9. Se está adquiriendo sensibilidad que la principal causa problemática es la **baja cultura política**
10. El Putumayo empieza a ser el epicentro de la atención por ser **tema de interés público por la paz**

Tendencias políticas negativas

Corrupción - Ineficiencia del Estado

1. Se evidencia la **incapacidad de los políticos para administrar las riquezas** de nuestra región
2. Se evidencia un **desconocimiento de los proyectos ambientales**
3. Se evidencia la **incapacidad administrativa por gobernantes** que opacan el brillo de la región
4. Se evidencia la **corrupción en los gobiernos** departamentales y municipales
5. Se evidencia que la mayoría de **los políticos buscan intereses personales**
6. Se entiende que el **Estado hoy no está funcionando como ente regulador**

Invasión y colonización

7. Se evidencia que los acuerdos y transferencias económicas de otros países ocurren como **pretextos de colonización**
8. Se empieza a evidenciar la **intención de las potencias** en los recursos naturales
9. Se empieza a reconocer que la región del Putumayo ha sido un lugar **olvidado por los gobiernos**
10. Se empieza a evidenciar la **invasión cautelosa** en la región de las potencias con poder tecnológico y económico
11. Se está entendiendo que los proyectos promovidos en la región operan como **estrategias para despojar a los pobladores** de su territorio
12. Se evidencia que hacia futuro se usaran las **armas para impedir el uso del agua**
13. Se reconoce que se está haciendo una **extracción inhumana** de los recursos naturales por parte de las potencias
14. Se está comprendiendo que hay una **injusta distribución de la tierra** en Colombia
15. Se evidencia que los mayores perjuicios se derivan de **decisiones políticas equivocadas tomadas por fuera de la región**

LAS TENDENCIAS SOCIALES EN EL PUTUMAYO

POR: MAURICIO VALENCIA SEPÚLVEDA

Geólogo. Universidad de Caldas

Especialista en Gestión del Desarrollo Regional. Universidad Sur Colombiana

Magíster en Estudios Amazónicos. Universidad Nacional de Colombia

RESUMEN

En atención a la invitación formulada por el rector del Instituto Tecnológico del Putumayo, Ingeniero Henry Hidalgo, para participar en el “Foro Retos y Tendencias para el Putumayo”, promovido por estudiantes de la Tecnología en Administración y Contabilidad Sistematizada en el curso de Medio Ambiente, se preparó el presente ensayo, el cual se fundamenta en datos obtenidos en diferentes fuentes, por las vivencias de quien escribe este documento y por las charlas sostenidas con diferentes personas. Se manifiesta que no se realizó ningún proceso de investigación sobre el tema que se aborda con este ensayo, ya que no se contó con el tiempo suficiente para ello.

Inicialmente se presenta una aproximación a una descripción de la población que reside en el departamento del Putumayo, tomando como marco conceptual de referencia el modelo de los Sistemas Ecológicos Regionales, para tener un punto de partida que permita establecer algunos escenarios futuros, tanto tendenciales como explorativos, para los cuales se consideró que los factores problema primordiales que se deben enfrentar son la ilegitimidad del Estado, las Actividades “ilícitas” y el Conflicto Armado. Los escenarios extremos son: i) en el que los factores problemas señalados se mantienen o incrementan lo que necesariamente consolida un círculo vicioso de «deterioro ambiental → empobrecimiento → degradación humana → violencia → deterioro ambiental», cuya solución ha sido reducida, en el marco de las políticas nacionales, a un problema que se resuelve esencialmente restableciendo el dominio territorial del Estado, a través del uso de medios fundamentados en la fuerza física; ii) en el que se han resuelto totalmente los factores problemas señalados dando lugar a lo que ha llamado MARTÍNEZ 2007 Gobernabilidad Democrática y que para el autor de este ensayo se debe complementar con la palabra Participativa, lo que dará lugar a mayores y mejores condiciones sociales: educación, salud, recreación, apropiación, participación, libertad de expresión, entre otros aspectos.

INTRODUCCIÓN

En el oficio de invitación se indica que los estudiantes del curso de Medio Ambiente de Tecnología en Administración y Contabilidad Sistematizada, “preocupados por los cambios en las condiciones ambientales ligadas con la producción y la competitividad de la región, se han dado a la tarea de establecer la relación que existe entre las tendencias sociales, económicas y políticas actuales en el departamento del Putumayo y los cambios ambientales que se puedan dar a futuro en la región”.

Acá es oportuno hacer la siguiente pregunta: **¿qué se debe entender por lo ambiental?**

Antes de contestar esta pregunta es necesario manifestar que el desarrollo del presente documento se fundamenta en el modelo de los Sistemas Ecológicos Regionales (SER), establecido por el profesor Arthur Simon en 1973, en el que se establece que existe un componente biótico de referencia (CBR), que por lo general es una comunidad humana, la cual tiene relaciones e interacciones entre sí y a su vez con el entorno en el que se desenvuelve, en el que también hay relaciones e interacciones entre sí; y tanto el CBR y el entorno tienen relaciones e interacciones con el contorno que los envuelve.

De acuerdo al modelo del SER lo que se busca es alcanzar una adecuada u óptima **calidad de vida** de la población humana de referencia y no la de cualquier otro ser vivo dado (a título individual o poblacional), o de todos los seres vivos sin discriminación en términos valorativos¹.

Pero ¿qué es la calidad de vida?: los autores modernos de la Ecología Política consideran que la calidad de vida² (que corresponde a la “*dimensión ambiental*”), representa la totalidad de los atributos que caracterizan a una sociedad, a una comunidad, o a sus miembros en forma individual, resulta de la integración entre el nivel de vida (que corresponde a la “*dimensión económica*”), las condiciones de vida (que corresponde a la “*dimensión social*”) y el medio de vida (que corresponde a la “*dimensión ecológica*”). De manera específica “Las **condiciones de vida** son el reflejo del ambiente social en el cual se desenvuelve el Hombre (el trabajo, la salud, el ritmo cotidiano de vida, la comodidad, la igualdad, la libertad, la tranquilidad, etc) (SIMON 1998).

En este contexto, el modelo del SER reserva el calificativo “ambiental” para designar:

⇒ Sensus lato todo lo que se refiere al entorno efectivo global - en calidad de “Objeto” - de la población humana de referencia - en calidad de “Sujeto” -, así como las relaciones dinámicas bidireccionales que existen entre este Sujeto y dicho Objeto;

U, otra posibilidad,

⇒ Sensus stricto a todos los eventos que no tienen su arraigo primordial en el Sistema de Sustentación Natural del Sistema Ecológico Regional (SER).

En la primera parte del documento se trata de presentar una radiografía de las características de la comunidad que habita en el departamento del Putumayo, considerando algunos aspectos demográficos, educativos, de salud, de recreación, religiosidad y de igual manera se hace alusión a la infraestructura y equipamiento que existe en el departamento para ayudar a satisfacer las condiciones de vida.

Seguidamente se presenta la problemática “estructural” que se presenta en el Putumayo y que de forma notoria inciden en el establecimiento de los escenarios sociales futuros que se pueden presentar en el departamento del Putumayo.

En el tercer capítulo se presentan los posibles escenarios que se pueden presentar en el futuro. Inicialmente se presenta un escenario predictivo o tendencial, el cual se caracteriza por no intervenir en la modificación de alguna o algunas variables. En segundo lugar se presentan los escenarios explorativos que se pueden dar en el futuro, considerando que los problemas estructurales se han resuelto totalmente o parcialmente alguno de ellos.

¹ En el Sistema Ecológico Biototal *sensus lato* (o “ecosistema”) la población humana no posee prerrogativas, ni prelación sobre ninguna otra población de seres vivos en cuanto a atributos teleonómicos.

² La calidad de vida no es igual para todas las comunidades en un mismo momento histórico: lo que para unas comunidades puede ser una calidad de vida óptima, puede no ser tanto para otra comunidad que tenga otros valores de referencia. De igual manera, la calidad de vida puede variar con el tiempo.

1. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN PUTUMAYENSE

1.1. Población. De acuerdo a los datos ajustados del DANE³ para el censo del 2005 en el Putumayo viven 299.286 personas entre indígenas, afrodescendientes y mestizos provenientes de diferentes partes del país, aunque un porcentaje importante de ellos son oriundos de este departamento. Del total de la población 138.730 viven en las cabeceras municipales y 160.556 están en el área rural (Tabla 1). Esta población se distribuye en 13 municipios, en los que se encuentran cinco corregimientos, 62 Inspecciones de Policía y 917 asentamientos conocidos como veredas; cubriendo un área que varía entre los 24.855 km² y los 26.061 km², con una densidad promedio de 11,76 hab/ km², en donde los municipios de Leguízamo y Puerto Guzmán presentan densidades de 1,35 y 3,47 hab/ km² y los de Sibundoy, Colón, San Miguel y Valle del Guamuez tienen densidades de 98,7; 80,7; 55,9 y 52,1 hab/ km², respectivamente.

Tabla 1.- Consolidado de población por Municipio (Censo 2005 ajustado)

Municipio	Área Km ²	Población	Urbana	Rural	Hombres	Mujeres	Indígenas	Afro
Colón	64,4	5.198	2.969	2.229	2.545	2.653	1.850	16
Leguízamo	10869,9	14.680	7.142	7.538	7.439	7.241	5.123	411
Mocoa	1196,2	36.185	26.439	9.746	17.858	18.327	6.622	2.352
Orito	1953,2	39.519	17.731	21.788	20.623	18.896	7.746	3.715
Puerto Asís	2810,5	55.878	28.003	27.875	28.581	27.297	6.705	4.303
Puerto Caicedo	866,6	14.168	4.222	9.946	7.398	6.770	3.230	935
Puerto Guzmán	4568,9	15.867	3.699	12.168	7.964	7.903	1.190	4.897
San Francisco	546,9	6.817	3.747	3.070	3.382	3.435	1.350	20
San Miguel	396,7	22.203	4.956	17.247	11.607	10.596	2.220	1.043
Santiago	567,4	9.184	3.182	6.002	4.523	4.661	5.354	18
Sibundoy	135,1	13.340	9.289	4.051	6.449	6.891	4.482	67
Valle del Guamuez	876,0	45.601	18.009	27.592	23.539	22.062	3.922	1.140
Villagarzón	1158,9	20.646	9.342	11.304	10.271	10.375	4.377	1.135
Total	26010,7	299.286	138.730	160.556	152.179	147.107	54.171	20.052

Fuente: DANE 2005, Sistema Información Ambiental Georeferenciada de Corpoamazonia 2007

Entre tanto, los indígenas actuales del Putumayo pertenecen a 12 pueblos⁴ (OZIP, CORPOAMAZONIA 2004), varios de los cuales no son originarios de la Amazonia. Esta población representa el 18,1% (DANE 2005), que equivale a 54.171 personas, los cuales están agrupados en 173 cabildos, no todos con propiedad sobre la tierra, ya que únicamente se tienen 67 Resguardos y cinco (5) Reservas Indígenas que cubren una extensión aproximada de 2.743 km². Así mismo, existen 14 asociaciones de base de las comunidades indígenas, varias de las cuales están agrupadas por la Organización Zonal Indígena del Putumayo (OZIP, CORPOAMAZONIA 2004). Es de señalar que las comunidades indígenas formularon en el año 2001 un “Plan de Desarrollo”, en el marco del proyecto “Raíz por Raíz” y posteriormente en el año 2004 la Organización Zonal Indígena del Putumayo, en convenio con CORPOAMAZONIA elaboró la propuesta de los pueblos indígenas a la mesa regional Amazónica del CONPES Indígena de la Amazonia capítulo Putumayo.

³ El Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas – DANE - publicó en su página Web los resultados preliminares del CENSO 2005 a través de una base de datos que puede ser descargada y que contiene información detallada sobre los diferentes aspectos del Censo. A finales del año 2005 el mismo DANE puso a disposición, en la misma página Web, los datos ajustados del CENSO 2005, pero dichos datos no presentan el mismo nivel de resolución de los datos preliminares. Por lo tanto, para efectos del presente documento, se utilizarán las dos versiones de la información, **indicando para cada caso**, si se trata de los datos preliminares o de los datos ajustados.

⁴ Los pueblos indígenas son: Awá, Embera, Inga, Kichwa, Kamentza, Kofán, Korebaju, Murui, Nasa, Pasto, Siona y Yanacona

En cuanto a las comunidades afrodescendientes, según el DANE 2005, representan el 6,7%, que equivale a 20.052 habitantes, los cuales están asentados en diferentes áreas de los municipios de Leguízamo, Mocoa, Orito, Puerto Guzmán, Puerto Caicedo, Puerto Asís, San Miguel y Valle del Guamuez. Es de señalar que estas comunidades han comenzado a ser reconocidas como tales por diferentes actores sociales y por agentes institucionales que han apoyado la formulación e implementación de su Plan de Desarrollo 2006-2019. Algo que llama la atención es que en menos de seis años han formulado dos “planes de desarrollo”: el primero para el periodo 2001-2006 y el segundo para el periodo 2006-2019.

En el territorio departamental se encuentra el Parque Nacional Natural La Paya, con un área aproximada de 4.220 km²; la Reserva Forestal Protectora de la Cuenca Alta del Río Mocoa con una extensión aproximada de 346 km², la Zona de Reserva Campesina Bajo Cohembí – Comandante con una extensión aproximada de 220 km², la Reserva Forestal de la Ley 2 de 1959 con una extensión aproximada de 1.040 km², cerca de 8.500 km² reservados por el Estado Colombiano para ser sometidos a actividades relacionadas con la minería de hidrocarburos y una considerable franja de tierra a lo largo del río *Putumayo* bajo la jurisdicción del Ministerio de Defensa⁵ (Ver Figura).

En cuanto a los procesos de ocupación territorial, se sabe que desde tiempos milenarios la Amazonia ha sido colonizada en forma permanente, por diferentes grupos sociales con cargas culturales diversas. El proceso de ocupación del territorio amazónico, orientado por parte del Estado Colombiano desde finales del siglo XIX y durante el siglo XX, se inició con la “supuesta” existencia de una “región de tierras desocupadas” y de la necesidad estatal de fortalecer la soberanía nacional en las fronteras meridionales. Para ello se han propiciado diferentes formas de ocupación y manejo territorial, entre ellas las colonizaciones de tipo espontáneo, extractivo, militar, empresarial y campesino. En el último siglo particularmente, la colonización fue estimulada por la extracción de caucho, la apertura de vías, el conflicto con el Perú, la extracción de petróleo, madera y pieles, la violencia política de la década de 1950 y la bonanza de la coca, entre otros. Los frentes de colonización se desarrollaron sobre los ejes viales y fluviales desde los Andes hacia el oriente, cubriendo gran parte del occidente del Departamento de Putumayo.

La Figura 2 muestra la dinámica poblacional a la que se ha visto sometido el Departamento de Putumayo en los últimos 50 años, pasando de una población de 56.284 personas censadas en 1964, a 299.286 personas según los datos ajustados del censo de 2005, con incrementos sucesivos entre períodos intercensales de 19,6%; 77,9%; 120,6%; y 13,2% para el último período. La gráfica también permite observar como se ha ido pasando de una población principalmente rural a una población urbana. Igualmente significativo y asociado al bajo incremento intercensal del último período, es la disminución en el número de habitantes de las áreas rurales (hoy representa el 53,6%) y el incremento en las urbanas (hoy representan el 46,4%), posiblemente debido a los problemas de violencia en la región y a las condiciones y oportunidades que aparentemente ofrecen las áreas urbanas.

⁵ Decreto Ley 2324 de 1984

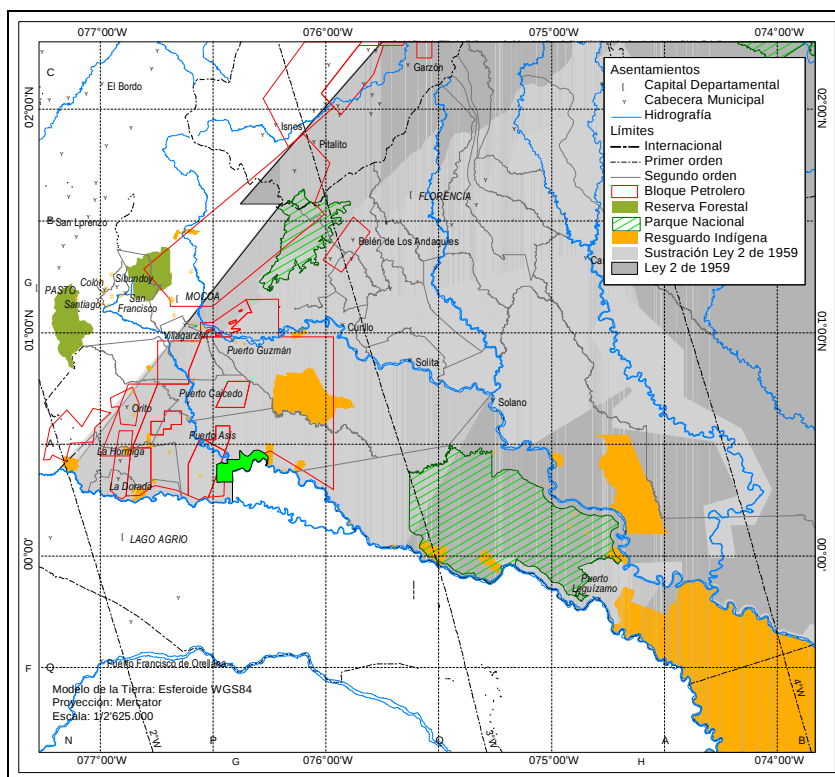


Figura 1.- Ordenamiento Jurídico Normativo Departamento de Putumayo

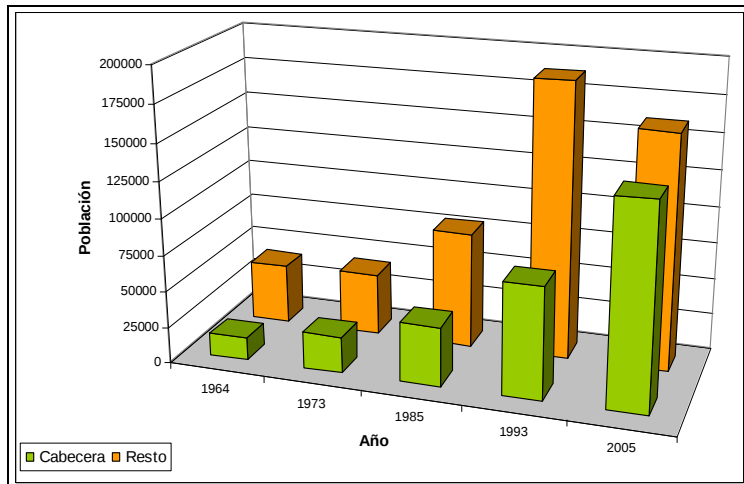


Figura 2.- Dinámica poblacional del Departamento de Putumayo 1964-2005

La política estatal a lo largo de los últimos 50 años frente a la “región” amazónica colombiana, ha sido de carácter expoliativo y extractivo. Los aportes técnico-económicos para la construcción de una infraestructura económica y un equipamiento social, necesarias en todo proceso serio de desarrollo, han sido escasos. Con estos factores de incidencia, la rentabilidad económica de los sistemas de producción tradicionales, sólo pueden alcanzar niveles precarios de subsistencia y no permiten establecer un punto de arranque para obtener un desarrollo económico ascendente. Esta situación de marginalidad estatal, ha sido, según algunos analistas, la principal causa del florecimiento y arraigo de la “cultura de la coca” en la Amazonia Colombiana en general, y en el Departamento de Putumayo en particular.

El modelo coquero establecido durante los últimos 25 años en el departamento ha permeado el sistema de actividades humanas, irrumpiendo abruptamente el proceso de construcción social, cultural y de identidad de territorio y de “región”. A mediados de los 90's reaparecieron y se establecieron en el Departamento grupos armados de extrema derecha con el propósito de ejercer control territorial en las cabeceras urbanas y en áreas rurales con cultivos con fines ilícitos, agudizando la confrontación armada en gran parte del territorio y el proceso de desplazamiento de personas, principalmente al interior del Departamento, con los costos ecológicos, sociales, económicos, políticos, *i.e.* ambientales, que esto conlleva, tanto para el lugar de la expulsión como para el lugar receptor.

De acuerdo con datos del Sisben para el año 2003, en las cabeceras urbanas del Departamento el 48,2% de la población contaba con Necesidades Básicas Insatisfechas⁶ (NBI) y el 26,5% estaba en condiciones de Miseria, mientras que en el área rural el 71,6% contaba con NBI y el 17,7 estaba en condiciones de Miseria, a pesar del considerable ingreso de recursos al Departamento entre los años 2000 a 2003 con motivo de los diferentes programas del Plan Colombia que se implementaron paralelamente con las políticas de interdicción y erradicación forzosa de cultivos con fines ilícitos.

1.2. Educación. De acuerdo con información de la Secretaría de Educación Departamental, para el año 2005 en el Departamento se contó con un total de 987 establecimientos educativos para cubrir los niveles de formación desde guardería hasta educación superior. Estos establecimientos se distribuyeron en 179 Instituciones y/o Centros Educativos y contaron con un total de 3.147 docentes. Para este mismo año se estimó en 80.199 personas la población en edad estudiantil básica (5 a 19 años), a partir de la información preliminar del censo 2005. De acuerdo con esto, y sin contar la población en programas de educación superior, la relación docente/estudiante fue de 1/25. De acuerdo a los datos del DANE 2005 el nivel de alfabetismo promedio es del 85,5%, en donde el 4,4% del total de la población ha recibido únicamente educación pre-escolar; el 51,2% ha recibido educación básica primaria; el 25,3% ha recibido educación secundaria; el 1,9% tiene formación técnica; el 0,1% se han formado como normalistas; el 2,2% tienen formación tecnológica; el 2,4 tienen formación profesional y el 0,8% tienen formación de postgrado.

Es de señalar, que todavía prevalecen varios factores que favorecen la ***Ineficacia del Sistema Educativo*** en el departamento, tanto en términos de calidad como de cobertura, entre ellos se mencionan: la cobertura sigue siendo baja, especialmente en la población con edad para cursar estudios de secundaria; se mantienen altos índices de deserción dentro de la población estudiantil, en muchas ocasiones debido a la necesidad de repartir el tiempo entre el estudio y las actividades agrícolas; hay déficit de personal docente en los diferentes niveles para atender la población estudiantil sin generar hacinamiento, y buena parte de los docentes existentes requieren capacitación de diferentes temáticas; hay déficit de establecimientos educativos especialmente para los niveles de secundaria y superior, los currículos escolares en muchas ocasiones resultan desactualizados y descontextualizados para las necesidades del departamento; los PEIS no son concertados con la comunidad, finalmente, muchos de los programas de educación superior que se ofrecen, la mayoría a través de programas a distancia, no se ajustan a las necesidades y potencialidades del departamento.

1.3. Salud. En infraestructura hospitalaria, el Departamento cuenta con 10 hospitales de los cuales tres ofrecen servicios de segundo nivel y los restantes ofrecen servicios de primer nivel. La infraestructura hospitalaria esta complementada por 31 Puestos y seis Centros de Salud.

⁶ Viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, hogares con alta dependencia económica y hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela

Adicionalmente existen 180 instituciones prestadoras de servicios relacionados con diferentes aspectos de la salud, registradas y habilitadas para el Departamento.

En la Tabla 2 se relacionan las principales causas de morbilidad para el año 2005, según la información suministrada por el Departamento Administrativo de Salud, DASALUD Putumayo, desagregadas por grupos etáreos. Es de notar como las dos principales causas de afectación de la salud en el departamento se sitúan en categorías de indefinidas.

Tabla 2.-Principales causas de morbilidad por grupos etáreos. Departamento de Putumayo

Nombre	> 1	1 - 4	5 - 14	15 - 44	45 - 64	> = 65	TOTAL
Factores que influyen en el estado de salud y contacto con los servicios de salud	25.573	33.332	28.280	210.549	8.624	2.791	309.149
Síntomas, signos y hallazgos anormales clínicos y de laboratorio, no clasificados en otra parte	10.926	21.865	22.363	93.441	18.434	7.064	174.093
Enfermedades del sistema genitourinario	1.241	4.078	4.605	74.966	10.874	1.772	97.536
Ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias	9.541	21.773	16.850	32.304	5.850	1.681	87.999
Enfermedades del sistema digestivo	1.219	3.796	10.553	45.455	8.153	2.409	71.585
Enfermedades del sistema respiratorio	14.695	20.642	10.086	17.256	4.537	2.809	70.025
Enfermedades de la piel y del tejido subcutáneo	4.848	8.202	4.969	10.584	2.417	878	31.898
Embarazo, parto y puerperio	32	36	773	26.946	109	8	27.904
Enfermedades del sistema osteomuscular y del tejido conjuntivo	117	499	1.510	15.930	7.420	1.844	27.320
Enfermedades del sistema circulatorio	84	356	475	6.884	10.664	8.609	27.072
Enfermedades endocrinas, nutricionales y metabólicas	772	1.755	811	7.551	6.498	3.806	21.193
Traumatismos, envenenamientos y algunas otras consecuencias de causas externas	547	2.345	3.028	11.673	2.510	951	21.054
Trastornos mentales y del comportamiento	326	1.703	2.676	7.455	1.902	759	14.821
Enfermedades del sistema nervioso	67	634	1.614	6.925	1.285	397	10.922
Enfermedades del oído y de la apófisis mastoides	1.003	2.224	2.013	3.704	1.007	360	10.311
Enfermedades del ojo y sus anexos	766	782	1.285	3.946	1.501	490	8.770
Enfermedades de la sangre y de los órganos hematopoyéticos y ciertos trastornos (inmunidad)	357	1.123	1.932	3.941	599	254	8.206
Tumores (neoplasias)	53	143	328	3.535	1.805	561	6.425
Malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas	652	578	332	697	63	29	2.351
Ciertas afecciones originadas en el periodo perinatal	998	46	37	215	4	8	1.308
Causas externas de morbilidad y de mortalidad		21	32	329	129	8	519

Fuente: Dasalud Putumayo 2005

Las principales causas de mortalidad registradas para el año 2005 están agrupadas en cinco categorías. *Externas o violentas*, las cuales a su vez se desagregan en *suicidios*, *homicidios*, *accidentes de tránsito y otros accidentes*; dentro de éstas, los homicidios fueron la principal causa con un total de 385 casos (81,9%) 152 de los cuales ocurrieron en Puerto Asís. Las demás categorías corresponden a *Transmisibles e Infecciosas*, *Tumores*, *Cardiovasculares*, *Perinatales* y *Otras*. En la Tabla 3 se presenta el número de casos por Municipio para cada una de las categorías señaladas.

Tabla 3.-Principales causas de mortalidad por Municipio. Departamento de Putumayo

Municipio	Causa Externa o Violenta		Transmisibles e infecciosas		Tumores		Cardiovascular		Perinatal		Otras		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Colón	5	10,2	7	14,3	8	16,3	13	26,5	13	26,5	3	6,1	49	5,9
Leguízamo	17	37,8	11	24,4	5	11,1	8	17,8	3	6,7	1	2,2	45	5,4
Mocoa	45	32,8	21	15,3	18	13,1	33	24,1	16	11,7	4	2,9	137	16,4
Orito	64	78,0	3	3,7	3	3,7	8	9,8	3	3,7	1	1,2	82	9,8
Puerto Asís	157	62,5	26	10,4	15	6,0	29	11,6	20	8,0	4	1,6	251	30,0
Puerto Caicedo	13	92,9	0	0,0	1	7,1	0	0,0	0	0,0	0	0,0	14	1,7
Puerto Guzmán	14	77,8	1	5,6	0	0,0	1	5,6	2	11,1	0	0,0	18	2,2
San Francisco	10	50,0	5	25,0	4	20,0	1	5,0	0	0,0	0	0,0	20	2,4
San Miguel	43	89,6	1	2,1	1	2,1	2	4,2	0	0,0	1	2,1	48	5,7
Santiago	3	21,4	3	21,4	1	7,1	6	42,9	0	0,0	1	7,1	14	1,7
Sibundoy	8	26,7	3	10,0	4	13,3	11	36,7	2	6,7	2	6,7	30	3,6
Valle del Guamuez	52	72,2	5	6,9	2	2,8	3	4,2	10	13,9	0	0,0	72	8,6
Villagarzón	26	61,9	4	9,5	2	4,8	10	23,8	0	0,0	0	0,0	42	5,0
Sin Dato	13	86,7	2	13,3	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	15	1,8
TOTAL	470	56,2	92	11,0	64	7,6	125	14,9	69	8,2	17	2,0	837	100,0

FUENTE: CERTIFICADO DEFUNCION (DASALUD PUTUMAYO)

Aunque la cobertura de población afiliada al sistema general de salud ha aumentado en los últimos años, debido principalmente al proceso de habilitación al que han sido sometidas las EPS y las ARS, que les exige cotar con un número mínimo de afiliados, persisten **deficiencias en la prestación del servicio de salud**, entre otras razones, por incumplimiento de las EPS y de las IPS; por la falta de

elementos básicos para la atención y el mal manejo de medicamentos; por falta de personal idóneo para la prestación del servicio; por demora en la transferencia de los recursos; o por la tramitocracia para acceder al servicio. Situación que se ve favorecida por la falta de veedurías ciudadanas efectivas a la prestación del servicio.

1.4. Recreación. Aunque en el departamento existen numerosos escenarios de recreación activa, los mismos no reúnen en un alto porcentaje las condiciones adecuadas para la práctica de los deportes, los cuales se reducen casi exclusivamente a muy pocos deportes: fútbol, fútbol de salón, voleibol, ciclismo, baloncesto, tejo, atletismo, entre otros, por lo que el número de ligas deportivas es reducido al igual que los clubes deportivos. Son escasas las escuelas de formación deportiva; los entrenadores no reciben actualizaciones periódicas y es muy bajo el apoyo estatal y privado para la práctica del deporte. En lo referente a la recreación pasiva, existe un alto potencial pero por las situaciones del conflicto armado muchos de ellos no son aprovechados adecuadamente.

1.5. Religiosidad. con la expedición de la Constitución Política de Colombia de 1991, en la que se consideró la libertad de credo, en el departamento comenzaron a aparecer diferentes corrientes religiosas cristinas, protestantes, entre otras, incluyendo las tradiciones religiosas de las comunidades indígenas, las cuales se han debilitado debido a la incidencia de actores externos en sus creencias.

1.6. Infraestructura y equipamiento social

Vías: En el Departamento existen aproximadamente 1.280 km de vías entre primarias, secundarias y terciarias. La red primaria o nacional cuenta con una longitud estimada de 282 km de los cuales aproximadamente 60 km están pavimentados. La red secundaria o Departamental cuenta con aproximadamente 64 km de vías, todos en afirmado sin pavimentar, al igual que la red terciaria o municipal que cuenta con aproximadamente 934 km.

Transporte Fluvial: Las principales arterias fluviales utilizadas como medio de transporte comercial y de pasajeros son los ríos Putumayo, Caquetá y San Miguel. Por el Putumayo existe flujo permanente entre las localidades de Puerto Asís - Puerto Leguízamo (aproximadamente 305 km) y localidades intermedias. El río Caquetá comunica a las localidades de Puerto Guzmán con Curillo, Solita y Mayoyoque principalmente (aproximadamente 186 km). Igualmente el río San Miguel es utilizado como medio de transporte entre las localidades de San Miguel y Teteyé (aproximadamente 62 km) por las comunidades asentadas en la frontera con Ecuador.

Transporte Aéreo: Según el ATS (2005) de la Aeronáutica Civil Colombiana, la infraestructura aeroportuaria está representada por cuatro aeropuertos establecidos oficialmente en las localidades de Orito, Puerto Asís, Puerto Leguízamo y Villagarzón a través de los cuales se prestan servicios de transporte de carga y pasajeros con destino a Bogotá, Neiva y Pasto principalmente.

Comunicaciones: las empresas prestadoras del servicio de telecomunicaciones en la región son Colombia Telecomunicaciones (con 9.742 líneas fijas según datos del último censo), COMPARTEL, COMCEL, MOVISTAR y en menor proporción OLA. La cobertura de telefonía fija esta prácticamente concentrada en las cabeceras urbanas, y la telefonía móvil todavía cuenta con una limitada cobertura, tanto en área geográfica como en operadores.

El servicio de televisión nacional es deficiente; existen empresas de televisión por cable, principalmente de carácter comunitario, muchas de las cuales se encuentran en proceso de legalización ante el Consejo Nacional de Televisión. Además, empresas privadas como DIRECT TV ofrecen sus servicios a una cantidad limitada de usuarios. La radio cuenta con 27 emisoras, entre

comerciales y comunitarias, la mayoría de cobertura local, y solamente cinco tienen cobertura departamental. También existen varios periódicos que circulan principalmente cada mes.

Infraestructura Energética: 12 municipios cuentan con suministro permanente de energía eléctrica de la red de interconexión nacional (por lo menos en sus áreas urbanas), con excepción de Leguízamo donde el suministro de energía es a través de plantas Diesel.

Vivienda y Servicios públicos: los datos preliminares del Censo Nacional de Población y Vivienda de 2005 contabilizaron para el Departamento 61.032 viviendas, de las cuales 31.319 están localizadas en áreas urbanas y 29.713 en el área rural. Del total de viviendas 20.840 cuentan con los servicios públicos de Energía, Acueducto y Alcantarillado simultáneamente, la mayoría de ellas en el área urbana (18.973). El servicio de energía eléctrica llega a 40.671 viviendas; el servicio de acueducto se presta a 26.865 viviendas; el servicio de alcantarillado se presta a 29.181 viviendas; y 18.976 viviendas se reportan sin recibir ninguno de los tres servicios. Sin embargo, estos datos están sujetos a ajuste.

2. PROBLEMAS ESTRUCTURALES PRESENTES Y QUE INCIDEN EN LOS ESCENARIOS SOCIALES DEL PUTMAYO

Del análisis de diferentes documentos y materiales generados por diferentes actores y agentes institucionales, permiten identificar una serie de problemas que vienen incidiendo en la presencia permanente de conflictos a diferentes niveles - ecológicos, sociales, económicos, políticos, i.e., ambientales – en el Departamento. Estos problemas centrales son los siguientes: i) la ilegitimidad del Estado; ii) las actividades “ilícitas”; y iii) el conflicto armado.

La **ilegitimidad del Estado** se manifiesta en diferentes aspectos como son: a) la promulgación de Políticas Públicas que van en contravía de los intereses de los habitantes del Departamento, constituyendo una causa de destrucción de los valores; b) los pocos canales de participación ciudadana que han desarrollado los gobiernos departamental y municipales, y las diferentes instituciones del Estado, para que las comunidades participen en la definición y ejecución de políticas públicas y proyectos relacionados con su desarrollo; c) los altos niveles de Corrupción y Politiquería que se hacen evidentes en la ineficiente ejecución de las inversiones para el desarrollo, tanto a nivel departamental como municipal. Adicionalmente las personas que resultan elegidas para ocupar los cargos públicos, en muchos casos no cuentan con la adecuada formación y experiencia para direccionar el desarrollo de la entidad que representan, o no tienen compromiso con la región; d) la Descoordinación Interinstitucional, reflejada en el bajo nivel de cumplimiento de las misiones institucionales, la descoordinación y duplicidad de funciones, los bajos niveles de concertación con la comunidad en los procesos de toma de decisiones; y e) la baja capacidad y participación de la comunidad para ejercer veedurías ciudadanas a la ejecución de los planes de desarrollo y de acción de las instituciones. A lo anterior se suma la presión que pueden ejercen los actores armados para limitar la presencia de las instituciones en algunas áreas del departamento.

Todo lo anterior desemboca necesariamente en un **Deficiente Desempeño de las Entidades e Instituciones** que se refleja en la falta de políticas claras para la ejecución de sus propuestas de desarrollo, en la mayoría de los cuales se atomizan los recursos en una cantidad de pequeños proyectos de obra, generalmente sin una localización específica ni en el espacio ni en el tiempo, lo que dificulta la posibilidad de hacer seguimiento a los planes y favorece que muchas de las obras nunca se hagan o que las que se hacen, no necesariamente sean las más prioritarias (MARTÍNEZ 2007).

En lo referente a las **actividades “ilícitas”**, la cultura de la coca, además ha incidido para que los procesos de generación de identidad y tejido social se vean afectados, conllevando a la **pérdida de valores y de la cultura**, esto es especialmente crítico en algunas comunidades indígenas en donde los procesos de aculturación han derivado en una pérdida de su identidad y de memoria social (MARTÍNEZ 2007). De igual manera, las actividades ilícitas se presentan en diferentes actividades económicas y sociales, como por ejemplo la captura de especies de fauna para ser utilizadas como mascotas o para la venta sin los permisos correspondientes; la compra de votos en las épocas electorales; el desarrollo de urbanizaciones en áreas de amenaza; los sobre costos presuntamente establecidos en las obras y suministros que contratan diferentes entidades del Estado; el préstamo de dinero que hacen algunos particulares a tasas de interés no establecidas en el mercado; a los trabajos a que son sometidos los menores de edad; la invasión del espacio público en diferentes localidades en contra del interés general.

Con respecto al **conflicto armado**, el mismo encuentra en la “región” las condiciones propicias para romper las estructuras sociales e institucionales vigentes, creando y manteniendo un ambiente de inseguridad e intranquilidad en toda la población, que favorece la impunidad y la corrupción, afectan la inversión y reinversión pública y privada, el desarrollo de propósitos de largo plazo, y contribuye al empobrecimiento de la base natural regional (CORPOAMAZONIA 2002).

3. POSIBLES ESCENARIOS SOCIALES

3.1. MODELO PREDICTIVO O TENDENCIAL

De continuar las tendencias actuales, en un futuro no muy lejano la “región” se verá avocada a un colapso que permeará las esferas ambiental, política, social, cultural y económica, generando mayor empobrecimiento de la base de sustento natural y de valores sociales, debido a que cada vez se agudizan más los conflictos presentes y las soluciones adoptadas hasta el momento son de tipo coyuntural, y no estructurales.

Este empobrecimiento acelerado de la base de sustento natural y valores en la población, ayudará a consolidar e incrementar en la “región” el círculo vicioso de «deterioro ambiental → empobrecimiento → degradación humana → violencia → deterioro ambiental», cuya solución ha sido reducida, en el marco de las políticas nacionales, a un problema que se resuelve esencialmente restableciendo el dominio territorial del Estado, a través del uso de medios fundamentados en la fuerza física.

En consecuencia, cada vez será mayor la agudización del conflicto armado por la movilización forzosa de la población; el establecimiento de asentamientos en áreas de amenaza y riesgo; el incremento de la tala indiscriminada de bosques y de cultivos con fines “ilícitos”; la aplicación de políticas de erradicación forzosa a los cultivos con fines “ilícitos”; la degradación de la estructura social; la pérdida de cobertura vegetal, de hábitats y biodiversidad; la erosión de los suelos, el deterioro de la navegabilidad y productividad hidrobiológica de ríos y cuerpos de agua; el tráfico ilegal de flora y fauna; la baja rentabilidad económica de la producción lícita local; la contaminación por vertimientos provenientes de asentamientos humanos y demás actividades que hacen uso intensivo de los recursos naturales; la imposición de decisiones extraregionales; entre otros (CORPOAMAZONIA 2002).

3.2. MODELOS EXPLORATIVOS

Como se mencionó anteriormente los tres factores problemas que inciden fuertemente en las condiciones presentes de la “región”, son el conflicto armado, las actividades “ilícitas” y la ilegitimidad del Estado.

Frente a estos factores desestabilizadores, los escenarios posibles de configurar para la “región” son (Figura 3):

1. Un “escenario mínimo” A, en el que prevalecen el conflicto armado, las actividades “ilícitas” y la ilegitimidad del Estado; este escenario corresponde al modelo predictivo ya referido
2. Un “escenario máximo” H, en el que se resuelve el conflicto armado, se establecen sistemas productivos integrales, sostenibles y “lícitos”, y se fortalece el Estado con legitimidad y autonomía.
3. Un primer “escenario intermedio” B, en el que se mantienen tanto el conflicto armado como las actividades “ilícitas”, pero se fortalece el Estado con legitimidad y autonomía para avanzar en la solución de los conflictos a partir de modelos de desarrollo integrales; planificados y legítimos
4. Un segundo “escenario intermedio” C, en el que se mantienen tanto el conflicto armado como la ilegitimidad del Estado, pero se establecen sistemas productivos integrales, sostenibles y “lícitos”, logrando una mayor cohesión de la comunidad, pero con poco respaldo del Estado
5. Un tercer “escenario intermedio” D, en el que se mantiene el conflicto armado, pero se establecen sistemas productivos integrales, sostenibles y “lícitos”, y se fortalece el Estado con legitimidad y autonomía, logrando mayor cohesión social y armonía entre las instituciones y la comunidad para generar alternativas de solución al conflicto armado
6. Un cuarto “escenario intermedio” E, en el que se soluciona el conflicto armado y se fortalece el Estado con legitimidad y autonomía, pero se mantienen las actividades “ilícitas”; se presentan mayores garantías para el establecimiento de una reforma agraria que desestime el desarrollo de actividades productivas extractivas
7. Un quinto “escenario intermedio” F, en el que se soluciona el conflicto armado, pero se mantienen tanto las actividades “ilícitas” como la ilegitimidad del Estado, logrando atraer mayor inversión privada para la “región”, destinada principalmente a fortalecer economías de enclave por fuera del control del Estado, favoreciendo comportamientos corruptos en las instituciones y la comunidad
8. Un sexto “escenario intermedio” G, en el que se soluciona el conflicto armado y se establecen sistemas productivos integrales, sostenibles y “lícitos”, pero se mantiene la ilegitimidad del Estado, logrando el autofortalecimiento y competitividad de las comunidades pero con un Estado con baja capacidad de ofertar bienes y servicios

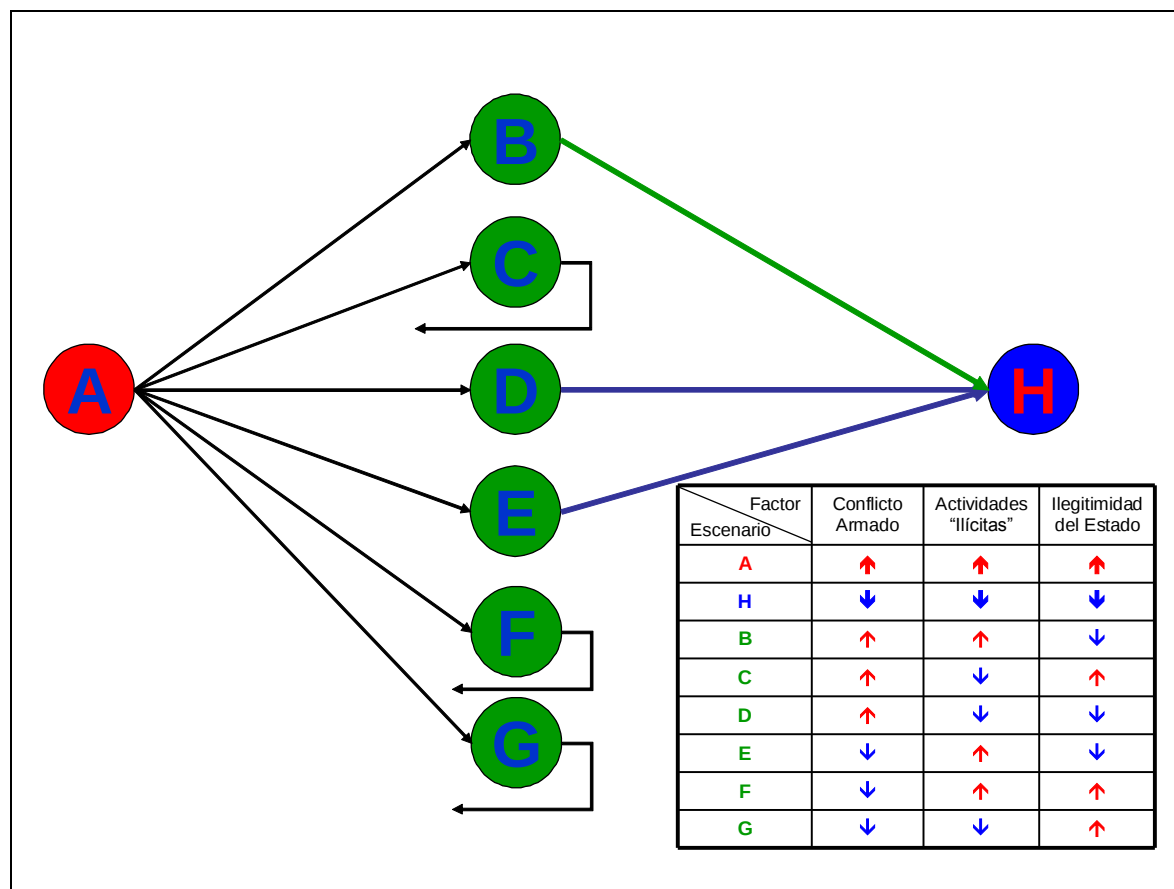


Figura 3. Los escenarios posibles de configurar

De todas formas, independiente del escenario que se vaya conformando en la realidad, es necesario que la comunidad putumayense avance en la definición de los propósitos de desarrollo que pueden ser alcanzados en un lapso de por lo menos 50 años, los cuales se deben traducir en un **Plan General de Desarrollo** y dinamizarse con un **Plan General de Ordenación Ambiental Territorial**, en el que se definan, de manera participativa y concertada entre las comunidades y las instituciones del Estado, las funciones que deben cumplir los diferentes espacios territoriales para la implementación de alternativas productivas acordes con los determinantes y condicionantes del Departamento y de la región. Con estos instrumentos se puede fortalecer la coordinación interinstitucional, aumentar los niveles de participación y de veeduría de las diferentes comunidades presentes en el departamento, las inversiones tendrán una mejor focalización y priorización, disminuyéndose el peligro de derrochar los recursos propios que genere el departamento y los que sean conseguidos en ámbitos nacionales e internacionales. Con una comunidad formada en procesos de participación y veeduría los procesos de control social, económicos y ecológicos tendrán mayor responsabilidad en las comunidades, debido a que se han apropiado de su propio desarrollo y de su entorno.

El contar con instrumentos adecuados de planificación de largo plazo y comunidades fortalecidas en procesos de participación, podrá permitir hacer una re-ordenación político-administrativa del territorio, para lo cual se debe tener en cuenta las experiencias que vayan desarrollando los Centros

Provinciales de Desarrollo Agroempresarial. En este sentido se debe pensar en la consolidación de algunas provincias; distritos; entidades territoriales indígenas (sin olvidar los resguardos indígenas); territorios colectivos de comunidades negras; municipios realindizados; zonas francas de servicios administrativos, tecnológicos, industriales y biotecnológicos; corregimientos; ciudades federadas por la existencia de comunas en su interior; entre otros.

También es de esperar, que la vida política en el departamento se depure (no se puede precisar hasta qué niveles) para que el ejercicio de la democracia encuentre su desarrollo estructural alrededor del Plan General de Desarrollo y del Plan General de Ordenación Ambiental Territorial y se vayan dejando las prácticas obsoletas e ilícitas de la politiquería, por lo que los partidos y movimientos políticos se deberán depurar y modernizar.

Como se mencionó anteriormente cada vez es mayor la conciencia por el respeto que debe existir hacia el medio de vida (entorno natural), pero también que las posibilidades de desarrollo están centradas en un alto porcentaje en la alta oferta natural existente en la región, tal como lo exponen las actuales agendas de Productividad y Competitividad y la de Ciencia y Tecnología. Por lo tanto, es de esperar que con el pasar de los años la conciencia por el respeto a la naturaleza se incremente, pero que además ella sirva para satisfacer las necesidades y aspiraciones de las comunidades en diferentes momentos históricos, bajo el concepto que se dé una renta periódica ilimitada.

Así mismo, se deberá trabajar arduamente en procesos de *formación*, lo que tiene implícito la necesidad de **reorientar** y/o ajustar **los modelos educativos** vigentes en la región, para poder abordar de manera efectiva los procesos de mejoramiento de la calidad en la educación, con contenidos orientados a la promoción de *técnicos, tecnólogos y profesionales* formados en áreas del conocimiento acordes con las características, potencialidades y necesidades de la región. Lo anterior, apoyado con metodologías pedagógicas extramurales que relacionen directamente al educando con su entorno, su problemática, potencialidades y limitantes; que facilite el desarrollo de las destrezas y habilidades requeridas para aproximarse a la realidad, entender su funcionamiento y decidir responsablemente acerca de las actuaciones más adecuadas para intervenirla, en función de un beneficio social, sin transgredir los umbrales de renovabilidad de los recursos derivados de la oferta natural que lo rodea. Es decir, pasar de una educación ambiental pasiva, a una formación ambiental activa.

Paralelamente, este proceso debe estar acompañado de un programa de desarrollo institucional, que incluya tanto procesos de fortalecimiento de los docentes actuales y la formación de los docentes para el futuro, como la ampliación progresiva de la infraestructura educativa actual en todos los niveles; el diseño e implementación de una agenda de investigación de y para la amazonia, desde los niveles básicos de la educación, como apoyo a la **búsqueda y/o recuperación de alternativas y prácticas productivas** ambientalmente viables, socialmente aceptables y económicamente aplicables; la ampliación de la cobertura; y la disminución de los fenómenos de deserción y ausentismo escolar, entre otros.

Considerando la **riqueza étnica y cultural** disponible en la región, los instrumentos de planificación que se diseñen para orientar la educación en el Departamento, deben partir del **reconocimiento, la recuperación y el intercambio** del cúmulo de **experiencias, conocimientos ancestrales y saberes tradicionales** de los diferentes grupos sociales que lo habitan sobre el uso, manejo y conservación de la diversidad biológica, cultural y paisajística existente, y estos conocimientos deben permitir, por un lado ampliar y diversificar el conocimiento interétnico, y por otro lado garantizar el desarrollo de contenidos académicos diferenciados de acuerdo a la cultura y la cosmovisión de cada grupo.

De manera paralela se debe trabajar en procesos de **formación para la participación** efectiva de la comunidad en los espacios de planificación del desarrollo y toma de decisiones, en temas que van desde el manejo de jurisprudencia y normatividad, hasta la generación de liderazgo, administración y control a la gestión pública, formulación de proyectos, etc.

La elaboración de una propuesta concertada entre todos los actores sociales y políticos del Departamento para la **negociación del conflicto**, en la que cada actor pone a disposición del proceso su conocimiento y capacidad de reflexión para desarrollar un marco de actuaciones para la construcción de la paz, utilizando como estrategia, el fortalecimiento de la comunidad y de las instituciones para generar espacios y momentos de diálogo directo entre la comunidad, las instituciones y los actores armados, que deriven en acuerdos y compromisos sobre el respeto a la vida, y a los derechos fundamentales y a la **dinamización a nivel local de un proceso de paz incluyente y participativo**.

También surge la posibilidad de que la comunidad regional convoque a un referendo sobre la **legalización del cultivo de coca⁷, con uso diferente a la generación de sustancias psicotrópicas**, aprovechando el conocimiento adquirido en el manejo de este cultivo y sobre las propiedades alimenticias y nutricionales que posee. Igualmente se debe **gestionar la despenalización del cultivo a nivel internacional**, promover la investigación sobre otras potencialidades y usos y **establecer acuerdos para el control internacional**, tanto a la demanda del alcaloide, como al suministro de insumos requeridos para su procesamiento, procedentes principalmente de los Estados Unidos de América y de Europa.

Por otra parte, y teniendo en cuenta las densidades poblacionales es de esperar que en el Valle de Sibundoy la capacidad de carga se sobrepase en poco tiempo, lo que va a generar conflictos por el desarrollo de actividades productivas, por tenencia de tierra, entre otros aspectos.

Así mismo, se espera que las comunidades afrodescendientes que existen en el departamento sean reconocidas como tal por el gobierno nacional, con la consecuente asignación de un espacio territorial para el desarrollo de sus actividades humanas y productivas. En este mismo sentido, es de esperar la conformación de por lo menos una Entidad Territorial Indígena.

Debido a los procesos de construcción de la infraestructura vial y de comunicaciones se tendrá la posibilidad de mayores intercambios culturales y de conocimientos con otras regiones del país y más allá de las fronteras nacionales.

Muy posiblemente se va a dar un mejoramiento de la salud de las comunidades, ya que muy seguramente se contará con agua potable para un alto porcentaje de la población; de igual manera, se podrá acceder a dietas alimenticias más adecuadas para la población, las cuales incluirán productos de la región; también se tendrán hospitales de niveles de atención superior a los que actualmente existen, por lo que se espera tener profesionales de la salud especializados en diferentes ramas.

⁷ En el Perú la legalización de la coca se remonta desde la segunda mitad del siglo XIX y además existe la Empresa Nacional de la coca. En Bolivia también la coca está legalizada hasta ciertos niveles de producción; e inclusive la multinacional Coca-Cola compra anualmente varias toneladas de coca para incluir en la fórmula de elaboración de la bebida gaseosa.

4. CONCLUSIONES

No es fácil establecer un único escenario futuro de las “tendencias” sociales en el Putumayo, debido a que existen diferencias marcadas entre los habitantes del llamado Alto Putumayo (Valle de Sibundoy), frente a los que habitan el piedemonte y con respecto a las comunidades localizadas en la llanura amazónica, especialmente en Leguízamo.

Las comunidades que han habitado y que viven actualmente en el territorio del departamento del Putumayo no han definido de manera unívoca y clara cuáles han de ser los propósitos de desarrollo posibles que se deben alcanzar, por lo que se puede indicar que no ha existido un verdadero Plan General de Desarrollo, sino que en los últimos 15 años únicamente se han formulado Planes de Gobierno, sin tener claridad para dónde se debe orientar el desarrollo de este departamento.

El superar los problemas “estructurales” que aquejan al departamento del Putumayo: ilegitimidad del Estado, Actividades “ilícitas” y el Conflicto Armado, requiere de un gran esfuerzo y decisión de las comunidades asentadas en este territorio, para poder ir alcanzando alguno de los modelos explorativos planteados.

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

Constitución Política de Colombia de 1991.

CORPOAMAZONIA. 2007. Propuesta de Plan de Acción Trienal 2007-2009 “Amazonia Sostenible”. Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia, Mocoa, Colombia. 71 pp.

CORPOAMAZONIA. 2002. Plan de Gestión Ambiental de la “Región” del Sur de la Amazonia Colombiana –PGAR-, 2002-2011. Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia, Mocoa, Colombia. 148 pp.

GUERRERO I.G. 2001. Plan Putumayo 2001-2003. Gobernación del Putumayo, Mocoa, Colombia. 75 pp.

MARTÍNEZ M.G. 2007. Construyendo Agenda 21 Capítulo Putumayo: “Etapas de Consolidación del Proceso”. Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia, Mocoa, Colombia. 76 pp.

MARTÍNEZ M.G. 2003. Atlas Ambiental para la Región del Sur de la Amazonia Colombiana. Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia, Mocoa, Colombia. 108 pp.

OZIP y CORPOAMAZONIA. 2004. CONPES Indígena de la Amazonia (Propuesta de los Pueblos Indígenas a la Mesa Regional Amazónica): Capítulo Putumayo. Organización Zonal Indígena del Putumayo y Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia, Mocoa, Colombia.

PALACIOS C.A. 2004. Plan de Desarrollo Departamental “Putumayo Vive con Dignidad”. Gobernación del Putumayo, Mocoa, Colombia. 84 pp.

QUÍÑONEZ A.J. 2001. Plan de Desarrollo para la Población Afroputumayense “Hacia un Putumayo Pluriétnico y Multicultural” 2001-2006. Comunidades Negras del Putumayo. 61 pp.

SIMON A. 1998. Eventos Pertinentes para una Gestión Comprehensiva de la Fenomenología Ambiental de una Región. El Meollo Conceptual para la Gestión Ambiental: El Paso desde “Lo Ecológico” hacia “Lo Ambiental”. Opción Amazónica, Año 3, No 3. 50 pp.

NO COPIAR

¿ES POSIBLE UN CIUDADANO AMAZONICO?

POR: Carlos Hernán Castro Almario
Sociólogo. Universidad del Valle
Especialista en Gerencia de la Salud Pública. Instituto Ciencias de la Salud CES

UN SER HUMANO AMAZONICO DESDE EL AÑO 2006 (Parte 1)

¿Que si es posible un ser humano amazónico me pregunta usted a mí? Un tipo como yo que solo sabe moverse por el barro que dejan las lluvias en las trochas de este monte, en donde los árboles como manojos de brazos abiertos, gigantes y cansados cubren con su sombra y celo el agua para que se quede en sus bambas y entre hasta sus raíces más hondas.

Un tipo que solo sabe beber en las aguas de los arroyuelos a la vera del camino salpicados de comejen, tapados con telarañas y con lecho de hojas viejas. Un tipo que lava sus ropas con la presión y la fuerza de las chorreras de ríos cristalinos y osados que se le meten a uno hasta el alma.

Un personaje que cuando no almuerza con sábaló es porque lo está haciendo con dorada, bagre o bocachico. Un tipo que ni siendo pastuso come cuy, ni siendo paisa come frijoles, ni siendo llanero come mamona, ni siendo tolimense come tamal y remata con lechona, y cuando no tiene plata come sancocho de gallina.

Un tipo que calma sus guayabos con caldo de cuchas con chiro ó tacacho, que de sobremesa baja con jugo de arazá, lulo de aquí, guayaba, piña o papaya y que para no fregar más se mete un postrecito bien sea de chontaduro, caimo, uva caimarona, pan de norte, pomorrozo, madroño ó copoazú.

Un berraco como yo que cuando siente corcovear el cuerpo y el alma se mete dos o tres tazadas de Yagé con el taita Querubín, Javier, Diomedez, Froilan, Amable, Serafín o Lucho... y que si le hace falta con el sangregado, la chuchuaza, la uña gato, el achiote, la ortiga, el balso o cualquier otro bejuco reconforta.

Un tipo como yo con perradas de indio y astucia de mico para comerle al uno, dormirle al otro y votar por quien en verdad le gusta.

Un tipo como yo que solo confía en la mamá, y eso porque sabe donde vive y quien es el marido.

Un tipo como yo que lo primero que hice cuando tuve harta plata fue comprarme una moto y la pinta para levantar viejas.

Un tipo que sabe que la única arma que sirve es la escopeta para cazar la boruga, el gurre o el guara.

Un tipo como yo que trabaja como burro en donde se vea el billete a granel y después no le tiembla la mano para gastárselo en trago con los amigos.

Un tipo como yo que no lo amarra mujer, ni hijos y que hoy está aquí y mañana quién sabe...

...y deje de guevoniarle que yo vine al Putumayo fue a gozar y usted lo que está haciendo es quitarme el tiempo con vainas que de comer no me van a dar...

INTRODUCCION

No pretendo asumir una posición de experto para hablar del tema social, ni mucho menos agotar la discusión frente al mismo en este modesto escrito, solo quiero, con el respeto debido y los reconocimientos que mi ignorancia permite, hacer referencia de manera ordenada y lo mas cuidadosa posible, a un conjunto de ideas que más que punto de partida sea un paso dado de quienes como yo osan expresar sus pensamientos frente al apasionante tema de la Amazonia colombiana.

De entrada me disculpo con aquellos lectores a los que no les parecen tan atractivas las descripciones de corte académico, en cuya narración aparecen saltos sobre conceptos como si fuesen zancadas pisando sobre las piedras en el afán de pasar el charco sin mojarse los pies. La idea es que estas apariciones van a ser cortas y solo serán sitios de apoyo para empujar el paso en aras de la mejor comprensión de lo planteado en este ensayo.

Hasta donde me sea posible escribiendo un ensayo me escamparé en la sombra efímera y móvil de la objetividad, para dejar de lado la opinión y presentar con las limitantes que me asisten, una visión local de lo que se podría considerar, desde una “*perspectiva social*”, como una serie de planteamientos complementarios que bien podrían servir como enrutadores de los procesos que necesita la Amazonia.

¿ES POSIBLE UN CIUDADANO AMAZÓNICO?

En el camino que adentra esta pregunta resulta casi obligatorio tratar de manera respetuosa y respetable de proponer un significado para tal cuestión, por supuesto, sin tocar terrenos movedizos y ajenos para el autor como los de la filosofía política.

El interés en este documento en cuanto a la ciudadanía no se limita a la noción jurídica que relaciona el ejercicio de los deberes y derechos civiles y políticos, sino que va más allá al considerarla como una actitud civilista y solidaria que obtiene su expresión mayor en la participación.

A su vez se entiende la participación como “el proceso social en el que distintas fuerzas en función de sus respectivos intereses de clase, de género, de generación, etc. Interviene directamente o por medio de sus representantes en la marcha de la vida colectiva con el fin de mantener, reformar o transformar los sistemas vigentes de organización social y política”⁸

Desde lo social un ciudadano amazónico, debe ser algo que se encuentre en la región, por allí, en cualquier parte, pero siempre tan claro que lo pueda ver con la mirada atenta.

Por eso se cree que esa condición hay que buscarla en los momentos en donde se relacionan personas de diferentes culturas que se auto reconocen como amazónicas, y de manera complementaria verla reflejada en el reconocimiento que los otros, diferentes a los amazónicos, hacen de los que lo son.

Sin embargo, el enunciado mismo de la pregunta presupone el deseo de pensar una condición social, cultural y política que hoy no se ha logrado. No porque no existan sociedades, culturas ni procesos

⁸ Velásquez, F. 1986. “Crisis Municipal y Participación Ciudadana en Colombia” en Revista Foro No. 1. Cali.

políticos en la amazonia, sino porque el comportamiento colectivo no es el que se esperaría para este tiempo y este contexto.

En ese sentido, el ejercicio desde nuestra perspectiva exige de una parte la caracterización del ciudadano amazónico actual y como complemento plantear esa misma persona en un escenario deseable a futuro.

De ordinario desde la visión externa el ciudadano amazónico es una imagen referida a los indígenas, y en particular a ese ser de color cobrizo con taparrabos, penacho de plumas, brazaletes y una flecha en la mano.

Aunque en muy poco se concilie esa semblanza con los indígenas de carne y hueso de verdad de la Amazonia, resulta comprensible que desde afuera se establezca tal vínculo. Si por esto hay consecuencias o logros, que los recojan los medios masivos de comunicación porque a ellos se les debe todo.

Aún así, el mismo concepto “*indígena*” resulta ser muy genérico cuando con justicia se quiere hacer referencia a los diversos pueblos indígenas que habitan la Amazonía colombiana.

Del ser humano amazónico que pretendemos hablar es del actual. Tanto de aquel que bajo el misterio de la selva guarda con celo el significado de su existencia propia (*el indígena*), como de aquel que sin vivir entre su espesura ha logrado a través de ella adquirir su significado (*el mestizo campesino y citadino*).

El propósito es interpretar desde la perspectiva de las interrelaciones sociales, el significado que la selva otorga a los que siempre han estado en ella como aquellos que siguen viniendo a su seno.

Se busca alejarse de la postura quimérica que concibe a una persona amazónica que encuentra lo mejor de sí en un pasado remoto. De ese tipo de ser humano amazónico ya se han encargado extensamente otras visiones. El resultado principal ha sido la puesta en vigencia de unos usos y costumbres que moldean una forma de ser indígenas.

Las construcciones logradas por éstos se amarran a formas de órdenes sociales antiguos que resurgen en la actualidad, entreverados y confundidos peligrosamente con el discurso de la ancestralidad y las raíces culturales.

En esta ocasión y adrede se intentará romper con la añoranza de un pasado mejor, para hablar de un ser amazónico de hoy. Enfatizando que tal personaje al igual que los congéneres con los que comparte historia, vive en un mundo de avances, logros y consecuencias desiguales. Pues ni la inmensa vastedad de la Amazonia, que produce efectos de separación geográfica y desaceleración del tiempo, ha logrado del todo aislar a sus habitantes de la fuerza de la historia.

Sobre todo hoy que las telecomunicaciones de manera más penetrante y sin importar las distancias convierten todo en “*tiempo real*” sacrificando con ello la corporeidad por lo momentáneo; por ejemplo, con existir virtualmente en la Internet se pueden trazar relaciones con otros. Todo lo sólido se desvanece en el aire diría Marchall Bermans.

Los indígenas actuales tras su apariencia sencilla y autóctona construyen sus acciones y relaciones sociales a través de la velocidad electrónica de los correos por Internet.

La flecha de su mano y los penachos de pluma de su cabeza, como lo muestran en el cine o la televisión irresponsables, son reemplazadas a cuenta del mismo efecto, por un teléfono celular y una gorra de los Mets, sin que por ello dejen de ser indígenas como lo dicen algunos de ellos.

De manera afortunada para este ensayo y desafortunada para ellos, se hará alusión seguida al comportamiento de aquellos seres humanos amazónicos extraviados tras diversas clasificaciones que han sido parte de la gran coartada *“todos somos culpables”* y por ello no han sentido la vergüenza propia.

El ser amazónico que se muestra es aquel que las calles y en ocasiones los medios con alguna manipulación muestran como raspachín, cocallero, indígena, campesino, funcionario, desempleado, político, afectado, desplazado, masacrado, desterrado, pero ante todo ser humano que por herencia ancestral, falta de oportunidades, oportunismo o por accidente vive, respira, come y existe por y en la Amazonia.

Ahora bien, como se dijo que se va hablar desde una perspectiva social hay que referirse un poco a ello. Lo social tiene diversos significados que no se van a nombrar aquí por lo extensos que resultarían. Para este caso se asumirá la perspectiva en donde lo social se entiende como la forma particular en la que una sociedad permanece unida, diría John Elster el cemento de la sociedad.

Lo social visto así implica necesariamente la identificación de cómo está *“tejida”* la sociedad, a través de las formas de interacción o interrelación entre los individuos, entre éstos y las instituciones y las instituciones entre sí.

La confianza

La confianza es una circunstancia obligada para que existan posibilidades de cooperación y solidaridad, sin embargo, la misma es una consecuencia que se deriva de acciones y relaciones sociales sinceras, justas y equilibradas en donde haya beneficio mutuo y equitativo para las partes.

Para comprender como funciona la confianza en esta región es preciso mirarla a través del ropaje de *“la malicia indígena”*, un indicador básico de colombianidad. Algunas veces ésta es vista como la forma popular en la que se sospecha de todo, *“de que hay gato encerrado”*, *“que la cosa tiene una vaina debajo”*. Otras veces se entiende como una incursión momentánea y compinche a los terrenos de la trampa y/o el engaño en donde *“a papaya servida papaya partida”* y hay veces en que ella refleja la astucia y capacidad única del colombiano de ver en lo más increíble aquello que todos andaban buscando y no podían encontrar.

Con base en lo “negativo” que engendra *“la malicia indígena”* se entienden dichos populares como de *“dientes para afuera”*, *“si me pongo de culto me muero de hambre”*, *“en donde hay voluntad se puede”*, *“hágale que nadie lo está viendo”*, *“eso se queda entre los dos”* o *“fresco que eso no es nada”*, entre otras.

Se generan así dos mundos opuestos en los procesos de comunicación, el uno en donde se *“habla paja”*, *“carreta”* o se *“bota corriente”* y el otro en donde se pregunta *“cuánto hay”*, *“qué hay que hacer”*, *“concretemos la cosa”*, en donde *“recibo lo mío”*; en el que para cubrir lo que dice la norma se cumple con el billete, la rumbeada o *“la salidita con la pelada por ahí”*.

Los apelativos para las personas son entonces: *“ese man es chimbo”, “esa vieja es sapa”, “ese es un bacán”, “ese es buena gente”, “ese man es pura carreta”, “ese man es torcido”, “hay que mandarle los paracos o la guerrilla”* de acuerdo al grupo que tenga vigencia en la zona en particular.

Así las cosas, la palabra dicha solo es la primera *“jugada”* de una serie de movimientos que hay que hacer para darle cuerpo al proceso, y ella misma pierde su función de acción comunicativa agotando su valor y vigencia en las acciones sociales; es decir, no vale nada.

En adelante el destino de lo propuesto es el resultado de trucos, malabares y pericias que terminan haciendo todo incierto y con un camino fructífero solo para el *“más vivo”* el *“más avión”* o el *“más abeja”*.

¿Qué clase de confianza se puede construir en estas circunstancias?, ¿Cuál es la actitud más acorde que deben asumir las personas allí?

Pero *¿Qué más camino le queda para aquel o aquella cuyas condiciones de existencia marginada y excluida solo le han brindado como ejemplo de formación para la relación personal, la negociación y el intercambio social la “viveza”, “la perrada” o “la avionada”?*

¿Serán víctimas o victimarios?

Pues creo que son las dos y es allí en donde radica el peligro mayor ya que se están legitimando formas de lograr ganancias individuales y grupales de momento con un costo altísimo para la sociedad.

Elementos como el clientelismo, la corrupción política, administrativa y el conflicto armado son de manera paradójica mayormente tolerados en la región. Esta situación al parecer ocurre porque las condiciones de riqueza y abundancia que tiene el medio lo hacen posible y porque las condiciones del sistema social de tipo capitalista mantiene adormecidos o sometidos a aquellos que con mayor ferocidad padecen la violencia, la exclusión y la pobreza.

La opresión ocurre de manera indirecta pero violenta, en donde los individuos se ven sumidos en un mundo de competencia desleal, mendicidad laboral y servidumbre frente al sistema que cada vez con mayor intensidad les obliga a perder la dignidad y la condición humana para sobrevivir. Ocurre con las clases más pobres a través de la mendicidad, el rebusque y las ventas callejeras o con clases medias a través del chantaje del contrato o el puesto de trabajo.

Al parecer, la gran dificultad radica en que de manera ilógica, es decir por fuera de la razón, los seres humanos han considerado en el marco de sus acciones y relaciones sociales a la deshonestidad, la no honradez, el engaño y la mentira como opciones de comportamiento, dando pie en ese sentido para que como resultado se reproduzca y perpetúe una forma de sociedad injusta, excluyente, marginadora y por tal sentido inhumana en donde unos pocos cuentan de manera desproporcionada con todos los beneficios y la gran mayoría no.

En ese sentido cuando se habla del desarrollo de una sociedad, que por supuesto tiene que ser justo, equilibrado y equitativo para que sea desarrollo, valores como la honestidad, la honradez y la sinceridad dejan de ser opciones y se convierten en las premisas básicas del comportamiento social.

Es decir, ser “buena gente” es el principio básico para construir buenas sociedades. Por consiguiente el ser honesto, honrado y sincero deja de ser una alternativa de ser y se convierte en el imperativo que da sentido social a lo que se es como persona humana en medio de una sociedad.

Para decirlo en términos políticos, hoy a la sociedad y los individuos les conviene ser sinceros, honestos y honrados, esa es la mejor opción para salvaguardar exitosamente los superiores intereses de todos ó de la patria como diría un presidente de Colombia.

Por otro lado, en su forma positiva *“la malicia indígena”* es el ingrediente que les hace falta a otras sociedades para alcanzar la integralidad del conocimiento, es lo que hace creativos y recursivos a los colombianos. Con ella se entienden expresiones populares como *“aquí se lo desvaramos”*, *“si no lo tenemos se lo hacemos”*, *“no tenemos, pero se lo conseguimos”*, *“si come uno comen dos”*, *“lo que no mata engorda”*, *“todos en la cama o todos en el suelo”*, *“mañana lo atendemos mejor”*, etc.

Se crean expresiones de solidaridad tan exitosas que aquellos con *“la malicia indígena negativa”* la aprovechan para crear una nueva forma de ganarse la vida: el limosnero.

En Colombia se puede notar que hay sociedades al interior más organizadas, con mejores condiciones de vida social para sus habitantes, que han hecho uso permanente y profundo de *“la malicia indígena positiva”*. Con ello han logrado crear formas de cultura ciudadana y comportamiento cívico en donde la confianza se asienta con mayor facilidad.

Pero también y en ese mismo orden existen sociedades que se identifican más por el uso de *“la malicia indígena negativa”* y son sociedades con mucho más problemas, con menor fortaleza social y por ello están invadidas de corrupción, marginamiento, exclusión social y violencia; allí la confianza es algo impensable.

En *¿cuál de los dos tipos de sociedades se podría ubicar a la sociedad de la Amazonia?*

Indistinto del lado en donde se pueda ubicar con mayor propiedad a la sociedad de la Amazonia resulta clave entender que es en *“la malicia indígena positiva”* en donde se podría soportar el jalonamiento del proceso para el crecimiento y desarrollo que necesita la Amazonia. En ese sentido, es la posibilidad que se tiene desde lo local para proponer e implementar acciones que les permita conocerse así mismas, para que de manera colectiva y desde adentro se pueda visionar un futuro y trabajar fuertemente para alcanzarlo.

Pero ese paso para construir confianza necesita obligatoriamente la participación de todos y cada uno de los que habitan la Amazonia, pues su aporte por más pequeño que sea es un fuerte impulso hacia lo adecuado, pero su pasividad o desinterés es un obstáculo monumental para el desarrollo y el bienestar de todos.

Como pueden verse las alternativas de cambio son completamente posibles porque está en las manos de cada uno hacerlas o no, y es solo en esa ruta que se logrará ambientar las condiciones necesarias para que la confianza nazca y florezca.

A continuación se presenta una tabla que sintetiza lo planteado en esta parte, para ello utiliza una serie de condicionantes. Los condicionantes son elementos cuya existencia y efectos ineludibles, los hacen componentes obligatorios de cualquier acción o propuesta de ella. Su indeseable presencia no se puede descartar, pero si es posible de manera gradual transformarla hasta lograr su cambio.

Se le propone al lector que solo lea los condicionantes y después haga el ejercicio de plantear desde su perspectiva las alternativas de manejo.

Tabla No. 1
CONDICIONANTES PARA LA CONFIANZA Y ALTERNATIVAS DE MANEJO

CONDICIONANTE	ALTERNATIVA DE MANEJO
1 Tendencia a la trampa, el engaño y la mentira	Robustecer en la familia, la escuela y el trabajo la formación de valores éticos, morales y sociales. Hacer más implacables las sanciones penales, fiscales, disciplinarias y sociales para los violadores de las reglas.
2 Lo público visto como una oportunidad de beneficio personal	Implementar espacios de participación y control social con la oferta al público en medios electrónicos de toda la información institucional, la capacitación y formación en las escuelas, colegios y las universidades de la gestión y el desempeño público.
3 Pérdida del valor de la palabra y el honor	Implementar una estrategia continua y permanente de sensibilización de la función social de la palabra y la importancia del honor como forma de significación humana en la familia, las instituciones educativas, las instituciones públicas y lugares de trabajo.
4 Solución violenta de conflictos	Implementar una estrategia de sensibilización y capacitación para la resolución pacífica de conflictos en la familia, las instituciones educativas, las instituciones públicas y los lugares de trabajo.
5 Tolerancia a la habilidad del "vivo"	Implementar una estrategia permanente de desacreditación pública y social a las actitudes tramposas del "avión" o el "vivo"
6 Tolerancia a la corrupción	Implementar una campaña permanente de control social por parte de la sociedad civil a las instituciones públicas y privadas comprometidas en el manejo de recursos públicos.
7 Mendicidad laboral	Iniciar un proceso inmediato de mejoramiento de la calidad educativa con eje en la contextualización Amazónica de la formación, con participación de la Sociedad Civil y la comunidad de base.
8 Clientelismo y politización en la asignación de cargos y contratación	Establecer las audiencias públicas con difusión radial cada 30 días para la asignación de cargos y adjudicación de contratos de cualquier cuantía.
9 Deshonestidad, no honradez y falsedad como opciones de comportamiento	Implementar una estrategia continua y permanente de sensibilización de la función social de la honestidad, la honradez y la importancia de la sinceridad como forma de dignificación y desarrollo social en la familia, las instituciones educativas, las instituciones públicas y los lugares de trabajo.
10 Individualismo como forma de competencia	Implementar una estrategia de fomento y motivación al trabajo en equipo y la asociatividad a través de establecerla como criterio de selección y calificación para propuestas de todo tipo.
11 Baja participación ciudadana	Capacitar y formar a los servidores públicos de todo nivel frente al ejercicio y la responsabilidad de la participación ciudadana. Exigir que todas las entidades públicas trabajen con página Web, servicios y trámites en línea. Capacitar, formar y motivar a la sociedad civil y la comunidad de base para la participación ciudadana. Establecer un protocolo para la información, formulación de iniciativas, gestión, ejecución y administración de la inversión pública de obligatorio cumplimiento por parte de todas las entidades públicas.
12 Bajo control social a la inversión pública	Establecer como criterio de viabilización en los trámites de asignación de cargos y adjudicación de contratos la participación ciudadana.

Las reglas

Como se dijo al inicio de esta parte no solo se necesita de la confianza para consolidar el desarrollo, sino que también se requiere que todos actúen adecuadamente en todo lugar. Para lograr ese comportamiento es preciso que como sociedad y como individuos se tenga la capacidad de generar reglas de juego social y de acatarlas.

Las reglas de juego social son una forma civilizada de ordenar a la sociedad. Son ese conjunto de “límites o parámetros” que actúan como soportes y guías orientadoras para los asociados, buscando que individual y colectivamente tengan un comportamiento adecuado y en sincronía con las aspiraciones de los demás. Es una forma mediante la cual un grupo de personas se pone de acuerdo para que no se interfieran así mismos con sus acciones, sino que por el contrario, se sumen para que con mayor potencia cada cual logre metas y objetivos tanto individuales como colectivos.

Por ejemplo, si todos cumplen las normas de tránsito para cada conductor le será más fácil manejar y así todos tendrán mayores posibilidades de llegar a su destino con buena salud y la vida. Si todos no tiran basura a la calle o a los andenes se vivirá en ciudades más limpias. Si todos cumplen las reglas de juego todo será más fácil y las personas serán más libres y felices.

Las reglas de juego social hacen posible la tranquilidad. Con ellas se tiene la garantía que los otros no van actuar como dementes en contra de todos y por ello dejan de ser una amenaza y peligro permanente. Las reglas de juego social son en esencia lo que permite ser libres y actuar con libertad a una sociedad.

Hay reglas de juego social que se adquieren por la costumbre, otras se heredan a través de la tradición, otras se asumen por creencia y/o autoridad. La gran mayoría no están escritas, pero están presentes en la cultura, es decir, en los usos y costumbres que cada grupo social practique. Muchas veces con base en ellas se resuelven de manera pacífica la gran mayoría de diferencias que se dan entre dos o varios sujetos. Sin embargo, aunque dichas prácticas son vigentes hoy en día en la Amazonia, prevalece un paulatino abandono de las mismas y una adopción cada vez mayor de formas violentas de resolución de conflictos.

Cualquier individuo de manera consiente o inconsciente hace uso de las reglas de juego social, permitiéndole de manera relativa hacer más fácil las cosas. Relativa porque a algunos en algunas ocasiones les implicará más esfuerzos aplicar y cumplir algunas de ellas que los beneficios individuales inmediatos que por ello obtiene, sin embargo, su esfuerzo momentáneo garantiza que la sociedad, que en lo fundamental es un conjunto de relaciones más o menos ordenadas, pueda existir.

Por eso se podría decir que los seres sociales lo son en razón de su capacidad de generar y cumplir las reglas de juego social.

Otras reglas de juego social se escriben, se convierten en derecho positivo. Todo el conjunto escrito tanto de reglas sociales, los procesos para aplicarlas, quienes las hacen, como las hacen, quienes las aplican, los instrumentos materiales (*edificios, vehículos, maquinas, sistemas de comunicación*) estructurados en torno a un interés social de importancia, dan forma a lo que se conoce como las instituciones sociales.

Las instituciones sociales de reconocimiento más general son la familia, la iglesia o la religión, la escuela o la enseñanza, el Estado, el sistema económico, la recreación, el arte, entre otras.

En la Amazonia es necesario comprender cabalmente que *las instituciones sociales* son fruto de la necesidad de la sociedad. Su origen y razón de ser está determinado por el cumplimiento de funciones y roles que no podrían ser realizados por los individuos de forma aislada y por ello se ha delegado en ellas su cumplimiento.

Las instituciones sociales se crean y se mantienen con el único interés de contribuir a la *unión* de la sociedad. Cumplen funciones colectivas que son necesarias para el buen funcionamiento de una sociedad. Cuando dejan de hacerlo pierden la razón de su existencia y se convierten en una perturbación que afecta al orden social; en ese sentido a los ciudadanos como miembros de la sociedad (*y solo a ellos en una democracia participativa*) les asiste la obligación de corregirla, transformarla o eliminarla.

Si la sociedad funciona así *¿qué pasa cuando la gran mayoría no cumple con las reglas del juego social?* La respuesta es sencilla reina el caos, se deterioran las instituciones sociales, se impone la violencia y la ley del más violento, sin que por esa razón ellos tengan garantía de mantenerse en el manejo del poder. En esas circunstancias el poder es altamente inestable, inequitativo, sanguinario y costoso; el resultado es una sociedad que vive bajo el manto del miedo.

En la Amazonia básicamente algunos grupos sociales han conformado ordenaciones sociales frágiles en donde el cumplimiento a las reglas de juego social acontece solo cuando quien las aplica es el que recibe los beneficios. En ese sentido se desvirtúa su función colectiva, se deforma el orden social y se generan comportamientos excluyentes y marginadores que abren espacio a formas violentas e incivilizadas de imposición del orden a través de las armas, la amenaza, la intriga, el destierro, la muerte, la corrupción y el uso de la violencia en sus formas más variadas.

En situaciones *“más afortunadas”* el incumplimiento a las reglas de juego social ambienta un entorno para que proliferen el individualismo y el egoísmo, siendo víctimas principales la solidaridad y la cooperación.

Algunas comunidades indígenas, hacen uso de esquemas de organización social similares generando al interior de ellas conflictos y rivalidades por el poder económico y político, este último con el fin de manipular el primero. Otras comunidades indígenas han empezado un camino de reconstrucción étnica y social encontrando luz para ello en sus raíces y cultura ancestral.

Muy seguramente de mantenerse firmes en esa ruta lograrán beneficios incalculados para su causa, que bien podrían extenderse para aquellos que de manera lenta o sin la conducción adecuada andan buscando alternativas de bienestar.

La institución social más importante de Colombia, la Constitución Nacional, es una quinceañera que se debe proteger con el celo de la flor asediada. Su existencia y cabal cumplimiento por parte de todos y cada uno de los habitantes de este país es la expresión más básica y noble de ser colombianos.

Pero la realidad con la que vive la región es que ella en si misma es una rareza, no solo como base de la cultura política de cualquiera, sino en su existencia sustantiva. Lo recurrente es que su cumplimiento no ocurra por el nivel de sensibilidad social de los ciudadanos, quienes tienen como único papel cumplirla y hacer que se cumpla, sino por el imperio costoso de la justicia procesal, de los fallos de los jueces.

En los casos de ocurrencia por fuera de los estrados judiciales se da como parte del juego clientelista entre el político de turno y el elector.

Es menester en esta parte hacer una breve reflexión en referencia al Estado como institución social en la Amazonia.

La función del Estado es procurar una serie de servicios sociales, estatales y públicos que son necesarios para garantizar la cohesión social y la existencia de la sociedad; entre ellos se cuentan la salud, la educación, la infraestructura, la seguridad social, la administración de justicia, la elaboración de las leyes, cuidar el ambiente, entre otros. Sin embargo, el Estado en si mismo no está hecho como una fuente de trabajo al que llega el que necesita empleo; ya que visto así pierde eficiencia y eficacia en la prestación de los servicios que le competen y se convierte en un *“trabajadero”* anquilosado y costoso, en donde llega *“la clientela política”* del gobernante de turno.

Llegándose a presentar deformaciones como aquella en donde los individuos que integran *“las clientelas”*, asumen que su designación en un cargo estatal es el *“pago”* al esfuerzo del trabajo en campaña. De allí que muchos de ellos manifiesten: *“ya trabajé en campaña, aquí vine fue a recibir el sueldo que ya me he ganado, por eso lo que haga de más es ganancia”*.

Esto resulta una aberración ya que el Estado es una institución social reconocida por el orden jurídico y la sociedad, por esa razón es legítima, se financia su funcionamiento con los recursos de cada ciudadano, sin embargo, se ha olvidado que cada colombiano por el hecho de serlo tiene el legado y a la vez la obligación de demandar y garantizar que las instituciones sociales funcionen tal cual se han creado.

Si no se cumple esta función social, instituciones sociales como el Estado se alejan de la comunidad, se salen de lo que deben hacer, conciben lo que mejor les parece, se convierten en círculos cerrados de micropoderes manejados por sus directivos para favorecer a los que les provoque.

Terminan considerando que la participación de los ciudadanos, quienes las han constituido y las financian, es un *requisito*, que se cumple con un informe de ejecución presupuestal que sale a luz pública en asambleas, por radio, libros, revistas o periódicos, y donde muestran una serie de situaciones como si en verdad estuvieran cumpliendo el papel que les fue conferido.

Sin embargo, hay que resaltar que las instituciones sociales en si mismas no son *“las malas”*, pero si lo son los individuos a las que se les ha confiado la responsabilidad de los fines de las mismas y no las cumplen.

En síntesis, la actitud cotidiana y corriente que tienen los ciudadanos en la Amazonia frente a las instituciones sociales como el Estado, es como si éste fuera algo extraño y nocivo, que funciona bajo la lógica desagradable de la politiquería y en donde el contacto con sus partes ocurre en los momentos desafortunados en los que por la fuerza de un trámite o un requisito se deben encontrar con él.

Con esa posición se anula el papel de una de las reglas de juego social más importantes que tienen las sociedades democráticas: el Estado. Como consecuencia directa los recursos públicos, que son puestos por todos, terminan dilapidados y en los bolsillos del gobernante de turno corrupto, que sin escrúpulos y aprovechando tal oportunidad se enriquece de manera indecente.

Como consecuencia principal cada ciudadano de manera individual y totalmente desprotegido se ve expuesto y sometido a los embates brutales de circunstancias como la violencia en todas sus manifestaciones, el desempleo, la discriminación, la segregación, la exclusión, el marginamiento, el conflicto armado, el desplazamiento, los desastres naturales entre otros, pues esa protección y el amortiguamiento que le debe dispensar una sociedad robusta no existen.

De allí que acatar las reglas del juego social no es un hecho automático que se agota con la sola obediencia. Se requiere vivirla, hacerla propia, darle vida, parirla todo el tiempo a través de su acción con los otros; creando eternamente una comunión única entre la presencia vívida de las reglas de juego social y el logro de la existencia plena de la persona humana.

Es decir, las reglas del juego social no se deben cumplir solamente porque si, sino porque su presencia misma le da valor y sentido a la existencia individual y social de las personas, las vuelve íntegras; ellas son las que en verdad le otorgan a cada ser su humanidad.

Por eso el pagar los impuestos y exigir que los inviertan como se ha acordado (*como dice la Ley*) no es una opción, es un imperativo que garantiza la existencia propia y la de los demás a través de la sociedad.

Hay otra situación social “curiosa” mediante la cual a existencias ficticias (*organizaciones, asociaciones o empresas*) se les atribuye la capacidad de proferir y acatar reglas de juego social, que terminan dándole la posibilidad al igual que a los humanos de cumplir unos deberes y beneficiarse de derechos, eso sucede con las personas jurídicas.

La gran amenaza que se deriva de lo anterior es que estas personas jurídicas no son dueñas de una humanidad, sus intereses son privados, fundamentalmente económicos y por esa vía alcanzan poderes enormes; por lo tanto cuando se elevan jurídicamente al nivel de los humanos o personas naturales y se equiparan con éstos, terminan generando una asimetría en donde el perdedor es siempre el interés colectivo de las personas.

Para finalizar esta parte es preciso hacer la siguiente reflexión. Es claro que muchas personas en vista de la forma en que es manipulada la sociedad y en donde por encima de las reglas de juego social y la ética priman los intereses económicos o el de los violentos, habrán pensado o recurrido al incumplimiento de estas reglas, y sin darse cuenta con dicha actitud han trenzado en su cuello el lazo que terminará ahorcándolos, ya que el incumplimiento de las reglas de juego social solo abona el terreno para que la trampa y la corrupción crezcan, y éstas ya tienen propiedad y manejo por parte de los corruptos. Es decir, están creando un mundo propicio para la corrupción y por esa vía para la destrucción de la sociedad.

A continuación se presenta una tabla que sintetiza lo planteado en esta parte, para ello utiliza una serie de condicionantes. Los condicionantes son elementos cuya existencia y efectos ineludibles, los hacen componentes obligatorios de cualquier acción o propuesta de ella. Su indeseable presencia no se puede descartar, pero si es posible de manera gradual transformarla hasta lograr su cambio.

Se le propone al lector que solo lea los condicionantes y después haga el ejercicio de plantear desde su perspectiva las alternativas de manejo.

Tabla No. 2
CONDICIONANTES PARA LAS REGLAS Y ALTERNATIVAS DE MANEJO

	CONDICIONANTE	ALTERNATIVA DE MANEJO
1	Baja capacidad para generar reglas de juego social y acatarlas	Establecer una estrategia de sensibilización sobre la importancia de las reglas en sus diversas formas y realizar ejercicios prácticos de construcción concertada de reglamentos, estatutos, manuales...
2	Bajo uso del derecho consuetudinario	Fomentar el uso y validar el derecho y la justicia comunitaria con origen en las costumbres tradicionales.
3	Adopción cada vez mayor de formas violentas de resolución de conflictos	Trabajar por la disminución de la violencia intrafamiliar, el maltrato infantil, la invisibilización social de la juventud, la mujer y el reconocimiento a la interculturalidad como forma armónica de convivencia
4	Una sociedad acostumbrada a vivir bajo el manto del miedo	Recuperar el campo, la selva y las ciudades para todos a través de la redistribución de las riquezas y la oferta de oportunidades para todos
5	El cumplimiento a las reglas de juego social acontece solo cuando quien las aplica es el que recibe los beneficios.	Implementar una estrategia de capacitación frente a la ventaja del conocimiento del contenido y forma de aplicación de las normas.
6	Imposición del orden a través de las armas, la amenaza, la intriga, el destierro, la muerte, la corrupción y el uso de la violencia	Solución política y negociada al conflicto, Consolidar la administración de justicia, disminuir la impunidad y consolidar la democracia
7	Proliferación del individualismo y egoísmo como practica de supervivencia	Consolidar alternativas de gobierno que garanticen el acceso equitativo a los beneficios del Estado, el entorno y la sociedad
8	Conflictos y rivalidades sociales por el poder económico y político	Iniciar un proceso de construcción social y colectiva sobre lo fundamental, que considere la diferencia como criterio de validación.
9	Olvido del legado y obligación de demandar y garantizar que las instituciones sociales funcionen tal cual se han creado.	Sensibilizar, formar y organizar a la sociedad civil en su papel de demandante y garante del cumplimiento de las funciones de las instituciones sociales.
10	La participación de los ciudadanos, es un <i>requisito</i> , que se cumple con un informe de ejecución presupuestal	Abrir y garantizar la participación ciudadana a través de la capacitación, la oferta oportuna de la información, el acceso al diseño, la planificación, la ejecución y la evaluación de la inversión pública
11	Baja cultura política	Fomentar a través de los medios masivos de comunicación, del sistema formal educativo y con las organizaciones sociales de base la formación del liderazgo y la gestión política.
12	Bajo cumplimiento a la Constitución Política de Colombia	Dinamizar en la región el Observatorio Amazónico de Derechos Humanos y convocar a la ONU en el cumplimiento de los convenios firmados por Colombia.
13	Alta presencia del clientelismo	Demostrar como sociedad que el interés colectivo aplicado garantiza las soluciones individuales.
14	El Estado como algo extraño y nocivo, que funciona bajo la lógica desagradable de la politiquería	Recuperar el Estado para el ciudadano a través de la toma del poder por vías democráticas, por parte de alternativas que se centren en propuestas trabajadas con el pueblo
15	No existen la protección y el amortiguamiento al individuo que le debe dispensar una sociedad robusta	Hacer prevalecer a toda costa el interés colectivo, robustecer las instituciones sociales a través del respeto ciudadano, formar y llevar los mejores al poder
16	Poco valor y sentido a la existencia individual y social de las personas, (sin integridad)	Recuperar el honor y el valor de la palabra como indicador de integridad

El trabajo en equipo

La minga es el nombre popular con el cual se conoce el trabajo en equipo en la Amazonia.

Su origen ancestral indígena encierra toda una filosofía, que define el comportamiento colectivo de las comunidades cuando se ven retadas a alcanzar logros por encima de las posibilidades individuales de sus miembros.

Su práctica es la recreación de usos y costumbres milenarios y la puesta en funcionamiento de roles femeninos, masculinos, infantiles y seniles. De igual forma es la visibilización de formas de organización social que dan consistencia a la sociedad tradicional indígena.

De allí que el trabajo en equipo no sea extraño para los habitantes de la Amazonia. Sin embargo, por su característica tradicional esta costumbre es palpable con mayor vigor en las zonas rurales en donde exista una fuerte presencia indígena.

Como expresión comunitaria de la cultura y el orden social autóctonos, la minga recoge el sabor, la tradición, el jolgorio y el humor típico de un grupo social que encuentra en ella el pretexto más cómodo para existir como pueblo.

De allí, que su desarrollo no solo conlleva la obtención concreta del fin que los convoca, como construir un camino, una maloca, una cancha deportiva, preparar la tierra, entre otros, sino la posibilidad del compartir la expresión humana de su ser a través de la relación con el otro, que encuentra su escenario propicio en el preparar y compartir los alimentos y la fiesta.

En razón a que los recursos e insumos básicos para su realización se obtienen en forma solidaria por la cooperación que hacen los participantes, los cuales traen los víveres, las herramientas y los elementos accesorios, estos eventos resultan con un “*bajo costo*” que se reparte entre muchos de los asistentes, resultando ser una adecuada práctica económica.

Esta práctica tradicional ha sido modificada con la presencia e intervención de entidades públicas y privadas que muy seguramente de buena fe han querido “*contribuir*” con las comunidades financiando este tipo de actividades.

Los efectos son adversos. Por una parte la elevación de los costos por evento a causa de la concentración en un solo doliente del pago; derivado de lo anterior un ejercicio especulativo por parte de las comunidades originado por la posibilidad de acceso a dinero de manera más o menos fácil. El segundo efecto tiene que ver con la mercantilización del proceso, el cual se convierte en una forma de aculturación y por esa vía de dependencia a modelos socioeconómicos diferentes a los tradicionales.

Bajo estas condiciones la minga pierde su vigor como elemento social y cultural, convirtiéndose así en otro de los extravíos sociales que se producen cuando el modelo occidental de tipo capitalista interviene desde sus lógicas (*de manera etnocéntrica*) en las sociedades y culturas tradicionales.

Como consecuencia se escuchan posiciones de directivos de instituciones públicas y privadas que plantean que los eventos con indígenas y similares resultan en un gasto desmedido en comida y poca destinación concreta a los fines institucionales y comunitarios.

Así, algo que es completamente familiar para los habitantes de la Amazonia termina en un despropósito que no solamente arrasa con la cultura y el conocimiento tradicional, sino que compromete la existencia intercultural armónica de la sociedad en general que habita la región amazónica colombiana.

Desde unos años para acá la presencia en las áreas rurales de la región de población no indígena de origen urbano o suburbano, sin una cultura claramente campesina en donde prime la relación con el entorno natural, sumado a la promoción externa de procesos *“formales”* de organización (*con existencia legal*) ha contribuido para que la costumbre del trabajo en equipo sea sustituida por otras formas, de las cuales han tenido relativo éxito aquellas de corte más individual o familiar.

No obstante, las comunidades siguen siendo teniendo inclinación a incorporar dentro de sus usos y costumbres elementos ligados al trabajo en equipo.

En síntesis, se puede establecer que en la Amazonia en cuanto a las acciones sociales la orientación del trabajo en equipo tiene bases culturales que la sustentan y en las cuales podrían hallarse las pistas para su re - fortalecimiento.

Las instituciones públicas

El interrogante por resolver tiene que ver con las relaciones sociales, como ya se ha dicho, aquellas que ocurren entre las formas organizadas e institucionalizadas, *¿trabajan en equipo o tienden a la asociatividad?*

Los diagnósticos y análisis preliminares que ocurren cuando se inician los procesos de planificación en las entidades públicas, detectan como una de las causas principales de la ineficiencia y la ineficacia a *“la descoordinación institucional”*, un indicador inequívoco de debilidad para el trabajo en equipo.

Los motivos de ello son muchos, pero resaltan aquellos que tienen que ver con el origen y la forma temeraria en la que han llegado a establecerse las bases y las formas como funcionan estas instituciones.

Las evaluaciones institucionales arrojan entre las causas de sus desaciertos, entre otras: la politización y el manejo clientelista en la designación de cargos y puestos de trabajo.

Una buena parte de la fuerza de trabajo ocupada en las instituciones públicas no ha competido para sus cargos sobre la base de sus meritos y capacidades, sino que ha prevalecido como criterio de selección el vínculo entre familias que en forma de pre – venta *“compran”* los cargos y puestos a través de la financiación de campañas políticas o el pago de sobornos a altos directivos que por efectos estatutarios o de ley deben tomar la decisión de quienes ocuparán dichos cargos.

Se establece así una relación estrecha entre el nivel del cargo con el monto *“del aporte”* o la financiación en la que haya incurrido el potencial *“beneficiario”*. A esta actitud se le denomina la parte política del proceso de gestión y desempeño público, y a quien la realice con mayor eficacia se le reconoce como *“buen político”*.

Esa maraña de situaciones, componendas y encerronas crean ambientes en donde los miembros de una organización dejan de ser compañeros de trabajo y se vuelven cómplices que ocultan fallas, tapan errores, dejan pasar las cosas, se vuelven de oídos sordos.

En otras circunstancias el poder de los directivos provocado por la ausencia de control social y político por parte de la sociedad civil como de las instituciones encargadas para ello, hacen que los recursos públicos sean destinados a gastos que no concuerdan con las necesidades reales de los ciudadanos, en razón a las competencias institucionales que le asisten a la entidad en particular.

Estas inversiones de lo público son presentadas como los resultados de grandes y exitosos procesos de gestión del gobernante y/o administrador de turno a los cuales una parte del pueblo aplaude y otros denuncian, siendo éstos últimos tachados de *“la oposición”*, comunistas de izquierda que no quieren el desarrollo para la región y que están en contra de la entidad.

No se puede dejar de lado aquellas instituciones públicas que en torno a la contratación y ejecución de sus recursos montan toda una red de empresas fachadas y testaferros para los suministros, la realización de obras, la compra de maquinaria, insumos y papelería, en donde no hay control para los precios, ni la calidad de productos suministrados tan delicados como los medicamentos, por ejemplo.

¿Qué posibilidades de trabajo en equipo pueden abrigar entidades públicas que funcionan con este tipo de manejos?

Pese a que hoy se dan tales fenómenos algunos procesos sociales en crecimiento dejan ver una posibilidad que a futuro tiende al robustecimiento de la democracia como una forma de vida más acorde con las condiciones de existencia de la humanidad.

Sin embargo, éstos son eventos que requieren de la voluntad, el pensamiento y la acción de la misma sociedad excluida y marginada para que logren consolidarse como alternativa a la miseria, de no ser así, la sociedad manejada por los intereses económicos y de la corrupción hará cada vez menos digna la vida para las personas, la exclusión y la pobreza serán cada vez mayores.

A continuación se presenta una tabla que sintetiza lo planteado en esta parte, para ello utiliza una serie de condicionantes. Los condicionantes son elementos cuya existencia y efectos ineludibles, los hacen componentes obligatorios de cualquier acción o propuesta de ella. Su indeseable presencia no se puede descartar, pero si es posible de manera gradual transformarla hasta lograr su cambio.

Se le propone al lector que solo lea los condicionantes y después haga el ejercicio de plantear desde su perspectiva las alternativas de manejo.

Tabla No. 3
CONDICIONANTES ASOCIATIVIDAD Y ALTERNATIVAS DE MANEJO

CONDICIONANTE	ALTERNATIVA DE MANEJO
1 La minga modificada con la presencia e intervención de entidades públicas y privadas	
2 Aculturación y por esa vía dependencia a modelos socioeconómicos diferentes a los tradicionales.	
3 Presencia en las áreas rurales de población no indígena de origen urbano o suburbano, sin una cultura claramente campesina en donde prime la relación con el entorno natural.	
4 La costumbre del trabajo en equipo sustituida por otras formas ajenas	
5 Ineficiencia e ineficacia en razón de <i>"la descoordinación institucional"</i>	
6 Politización y manejo clientelista en la designación de cargos y puestos de trabajo	
7 Compra de los cargos y puestos a través de la financiación de campañas políticas o el pago de sobornos a altos directivos	
8 Abuso de poder de los directivos provocado por la ausencia de control social y político	
9 Los recursos públicos destinados a gastos que no concuerdan con las necesidades reales de los ciudadanos	
10 Ejecución de recursos a través de empresas fachadas y testaferros	

SI ES POSIBLE UN CIUDADANO AMAZONICO

Lo presentado hasta ahora en este documento ha dado cuenta de manera rápida de una serie de desatinos que en lo social prevalecen en la Amazonia. Se han presentado de manera cruda porque se considera que es necesario reconocerlas en sus justas proporciones para poder actuar en ellas y lograr su mejoramiento.

Si es posible un ciudadano amazónico, porque en la Amazonia existen los individuos y los grupos sociales suficientes, con la facultad, el poder de cambio y la posibilidad de adaptación para crecer y florecer como una sociedad mejor; solo requieren encontrarse para actuar en común.

El talento humano espera condiciones y calidad de vida diferentes que le permitan cualificarse. La sociedad está abierta y urgida por una conducción política sincera y honesta, la cual solo podrá engendrar o abortar ella misma.

Las condicionantes, determinantes y potencialidades de la Amazonia son señales y claves que de ser consideradas apropiadamente conducirán a los pueblos que la habitan por los senderos más adecuados para su aprovechamiento y sostenibilidad.

Como potencialidades se tiene que la Amazonia del sur de Colombia es zona de alta diversidad biológica y cultural, hace gala de una condición andino – amazónica estratégica, posee las fuentes más importantes de agua dulce del mundo, cuenta con variedad de paisajes bellos y diversos, hace

parte del banco genético de fauna y flora más grande del mundo, hace parte de la mayor cantidad de biomasa del mundo, posee recursos naturales tan importantes como las plantas medicinales, alimenticias, el bosque y sus asociados, el petróleo, minerales; comparte frontera con países como Brasil, Perú y Ecuador, es la región en Colombia con la topografía más adecuada para el acceso a la Amazonia; sobre su territorio pasan las orbitas geoestacionarias más estratégicas del mundo, entre otras ventajas.

Todo lo anterior hace que la Amazonia tienda a ser un lugar para vivir con mayor seguridad y tranquilidad, con menos contaminación de todo tipo, sin problemas por la circulación y el tránsito, con sitios paradisíacos para la recreación y el esparcimiento sin tener que pagar por ellos, hay menos competencia en el mercado de trabajo, los alimentos se pueden consumir más frescos y en su estado natural, se dispone de más tiempo para el esparcimiento y la vida familiar.

Como condicionantes, la amplia biodiversidad cuenta con especies con poblaciones reducidas, las condiciones de fertilidad del suelo son especiales, hay deforestación y contaminación de cuerpos de agua, fauna y flora por vertimientos de aguas servidas y residuos sólidos, la región no ha consolidado un aparato económico propio, es decir, no ha definido una forma responsable para la producción (no confundir con productividad), sigue dependiendo de las inversiones del Estado vía inversión pública o salarios de los servidores públicos, tiene una variedad de iniciativas para la productividad desacertadas, no cuenta con infraestructura para la producción, ni un sistema institucional consolidado, tiene problemas de orden público, cultivos de uso ilícito, desplazamiento forzado, conflicto armado, gran parte del territorio tiene un fuero y normatividad especial dado por los resguardos, las zonas de protección – conservación y las áreas petroleras; la frontera agrícola ha crecido de manera inadecuada, las ciudades y asentamientos urbanos adolecen de planificación, hay deficiencia en la prestación de servicios públicos: baja cobertura y acceso al agua potable, bajo manejo de aguas residuales y residuos sólidos.

Con lo dicho surge una premisa para pensar y conducir el desarrollo de la región: ***la Amazonía es un territorio para vivir dignamente en él, pero no es un espacio para enriquecerse por vía de la acumulación de capital.***

No hay negocio en la línea que impone la globalización económica en donde la Amazonia y sus pueblos salgan bien librados. La productividad entendida como la maximización de utilidades, exige niveles de competitividad que son el resultado de la agregación de variables sociales, culturales, de infraestructura, de gobernabilidad, de formación del talento humano con las cuales no cuenta la región.

La Amazonia es una zona de riqueza natural que tiene encima los ojos de países acostumbrados a la invasión y la expropiación ilegal, con el poderío militar y económico para tomar lo que quieran a los costos que sean.

Con esa consideración clara como determinante se podrán discernir todas aquellas propuestas e iniciativas que a futuro puedan ser presentadas a los pueblos de la Amazonia por instituciones públicas y privadas de todo nivel y fijar una posición propia que reconozca que una cosa es lo que se desea y otra es lo que naturaleza pueda dar.

El discernimiento de aquellos aspectos no adecuados para la región mostrará que es necesario desarrollar en la Amazonia una actitud para la vida en pequeños poblados y en el campo, abierta a la adopción de un estilo de vida natural en donde, por ejemplo, los productos agrícolas se consuman sin estar prefabricados, precocidos o procesados.

Con ello se acabaría la dependencia en la seguridad alimentaria que hoy tiene la Amazonia, se posicionarán los productos agrícolas propios sobre los introducidos, se evitarían la invasión de empaques artificiales no biodegradables y se consolidaría una economía interna.

FORMACION AMAZONICA DEL TALENTO HUMANO

Significará también formar el talento humano en el marco de las particularidades del contexto amazónico, pero sin desprenderse de los procesos propios de un mundo globalizado con sistemas y tecnologías de la información que lo entrelazan en red en tiempo real.

Una fuerte, integral y legítima formación hoy para los niños y las niñas, les permitirá en el inmediato futuro cumplir un papel protagónico en la conducción exitosa de sus propias vidas y coadyuvar en la consolidación humana y social de la región, el país y el mundo.

Igualmente, los niños y niñas de la Amazonia requieren una estimulación permanente que les lleve a conocer y comprender sus potencialidades y cómo desarrollarlas, para con ello generar autoestima y confianza. Estimulación, por supuesto, que debe partir de la observación por parte de ellos mismos del buen ejemplo en las instituciones educativas, los hogares y la sociedad cercana (el sitio de trabajo, los círculos de amistad de la familia) en donde cada uno de los integrantes de la comunidad educativa actúe como agente social de cambio.

La obligación histórica para los padres de los niños y niñas de la Amazonia hoy es participar en la construcción de seres humanos con condiciones básicas como las siguientes:

1. Que sean conocedores y que tengan una actitud de profundo respeto con el entorno natural y la sociedad en donde viven, en particular con las culturales tradicionales,
2. Con altos valores éticos, morales y de responsabilidad,
3. Con la voluntad y la capacidad de organizar personalmente su vida,
4. Que cuenten con una visión de futuro amplia y clara que los conduzca al desarrollo y el crecimiento personal,
5. Con una posición proactiva frente al desarrollo sostenible y la construcción de sociedad,
6. Con un alto sentido de pertenencia por la identificación con las cosas buenas de la región,
7. Que estén orgullosos de su condición étnica y cultural,
8. Con la actitud de ser voluntariosos y responsables,
9. Con la actitud de ser solidarios y participativos,
10. Que adopten la cultura ciudadana como forma de vida e identidad de su cultura,
11. Que sean hábiles y diestros para comunicarse,
12. Capacitados para proponer y desarrollar iniciativas empresariales,
13. Con capacidad para las relaciones sociales, el liderazgo de procesos y las gestión,
14. Conocedores de la informática y las tecnologías de la información y la comunicación,
15. Conocedores, practicantes e impulsores de deportes, formas de recreación y esparcimiento con base en la oferta hídrica, paisajística y de selva de la Amazonia.

Para ello, es necesario que la formación de los niños y las niñas se desarrolle sobre tres líneas: 1) Conocer el entorno y la sociedad donde viven, 2) darles las herramientas para aprovechar sosteniblemente el entorno y construir sociedad, 3) prepararlos y encaminarlos para la acción.

A su vez, estas tres líneas deben desplegarse en el marco de tres ejes articuladores 1) Formar el individuo, 2) conocer el mundo y 3) el éxito social. Cada eje involucrará la formación de dimensiones

que traspasen la noción de paquetes de información o "*áreas del conocimiento*", que asumen la pasividad receptiva del alumno, y llegar a una visión integral y holística que los lleve a ser reflexivos, analíticos y actuantes en equipo, solidarios, sensibles y no depositarios individuales de verdades absolutas, mezquinos y egoístas.

La formación del talento humano debe convocar a los habitantes de la Amazonia a la reflexión y la acción, implica asumir al entorno natural y la sociedad de la región como "*laboratorios*" en donde son aplicados en tiempo real los conocimientos, los valores y las destrezas aprendidas en clase.

Para ello son vehículos vitales el liderazgo y la gestión, visto el liderazgo como la forma de capitalizar y conducir las energías humanas ligadas a la motivación y la espiritualidad para generar alianzas, efectos dominó y la fuerza a través de la unión; y la gestión concebida como la disposición, el manejo técnico y operativo que permita el funcionamiento de una entidad, programa o proyecto.

Lo anterior significa que será necesario avanzar sobre la formación de las dimensiones como conjuntos de valores, actitudes, conocimientos, destrezas y habilidades que según su desarrollo permiten una articulación exitosa consigo mismo, con los otros individuos, la familia, la comunidad y la sociedad.

Para el caso de la **formación de la persona** serán indispensables la dimensión *corporal* entendida como conocer el significado que adquiere el cuerpo humano como medio de existencia individual, representación cultural y existencia social; la dimensión *sicológica* como las bases aportadas para la construcción psíquica saludable del individuo; la *vocacional* como la dimensión que le permite identificar las aptitudes e inclinaciones de la persona como ser de acción profesional y la dimensión *espiritual* como ese conjunto de prácticas y valores que coadyuvan al crecimiento del alma.

Para el eje articulador **conocer el mundo** serán centrales las dimensiones *cognoscitiva* vista como la profundización en el aprendizaje del conocimiento científico que se requiere para la vida práctica; la *tecnológica* como la visualización del conocimiento aplicado técnica y operativamente a la solución de problemas y necesidades humanas de la Amazonia, y la *ambiental* como la dimensión que establece los principios de la relación ser humano - naturaleza - cultura.

Para ambientar el **éxito social** serán claves el desarrollo de las dimensiones *humanística* vista como el conjunto de fundamentos que contribuye a que las personas tengan una actitud centrada en los intereses humanos. La *social y cultural* como la formación que permite comprender como se organiza la sociedad, se establece el orden social y la diferenciación cultural. La *política* que se asume como el conocimiento y las habilidades para entender la forma en que cada sociedad toma sus decisiones colectivas en beneficio o afectación de si misma y por último la dimensión *empresarial* que se compone del conjunto de valores, la sensibilidad, destrezas y habilidades para el manejo de la información como insumo para la toma de decisiones de acción y emprendimiento.

En lo que respecta a la formación superior surgen interrogantes que es necesario dilucidar por la misma región, ya que ser profesional no solo es una forma más de generar ingresos para la subsistencia individual y familiar de las personas, sino ante todo un compromiso social y humano con la consolidación del desarrollo integral, justo y equitativo de la región.

En esas circunstancias lo que de antemano debe estar claro para la ciudadanía de la Amazonia y los gobernantes que toman las decisiones es *¿cuál es el proyecto educativo de formación superior más adecuado para la región?*, considerando que el proyecto educativo va más allá del edificio y las cuestiones operativas para su funcionamiento.

Eso obliga a resolver de manera previa interrogantes como: *¿Qué necesita la región?, ¿Cuáles son sus condicionantes, determinantes y potencialidades para su propio desarrollo? ¿Qué papel le asiste en el concierto nacional, continental y mundial? ¿De qué está apercada, con qué cuenta?*

Pero que ante todo hay que tener la claridad que se necesita con urgencia construir una cultura de la legalidad, de valores humanos, sociales y cívicos, de cultura ciudadana, de espíritu empresarial que vaya más allá de lo comercial, que se requiere investigar sobre lo que es, lo que a dejado ser y lo que puede ser la Amazonia; y entonces se podría comprender que lo que se requiere es formar hombres y mujeres ante todo buenos como seres humanos, con las bases morales y éticas suficientes que le permitan usar la ciencia, el conocimiento, los medios tecnológicos y las herramientas para conservar y aprovechar soberana, autónoma y razonablemente las riquezas con las que cuenta la región.

Con la intención clara de no solo centrarse en la maximización de las utilidades sino en la maximización del acceso justo y equitativo para todos aquellos que en un acto de fe, resignación o amor han decidido quedarse para siempre en estas tierras.

EXPECTATIVAS FRENTE A LA FORMACION DEL TALENTO HUMANO EN LA AMAZONIA COLOMBIANA



ESQUEMA PROCESO DE FORMACION TALENTO HUMANO

LINEAS	EJES	FORMACIÓN DEL INDIVIDUO				APRENDER EL MUNDO			ÉXITO SOCIAL			
	DIMENSIONES	CORPORAL	PSICOLOGICA	VOCACIONAL	ESPIRITUAL	CONGNOSCITIVA	TECNOLOGICA	AMBIENTAL	HUMANISTICA	SOCIAL Y CULTURAL	POLITICA	EMPRESARIAL
CONOCER	SOCIEDAD											
	ENTORNO											
MANEJO INSTRUMENTAL	APROVECHAMIENTO SOSTENIB. ENTORNO											
	CONSTRUIR SOCIEDAD											
ACCION	LIDERAZGO											
	GESTION											

Tabla No. 4
CONDICIONANTES GENERALES Y ALTERNATIVAS DE MANEJO

	CONDICIONANTE	ALTERNATIVA DE MANEJO
1	La biodiversidad cuenta con especies con poblaciones reducidas	Disminuir el aprovechamiento de poblaciones naturales reemplazándolo por zoocria y piscicultura
2	Las condiciones de fertilidad del suelo son especiales	Cultivos ecológicos y orgánicos bajo modalidades agroforestales con producción para mercados locales
3	Hay contaminación de cuerpos de agua, fauna y flora por vertimientos de aguas servidas y residuos sólidos	Implementación de planes maestros de alcantarillado y planes integrales de gestión de residuos sólidos con participación comunitaria. Asesoría para acatamiento de la legislación. Sanciones a los municipios infractores
4	La región no ha consolidado un aparato económico propio	Direccionar el aparato económico hacia el aprovechamiento de lo ambiental vía captación de recursos de programas conservación, reducción de emisiones, venta de productos de origen para mercados especializados, el mercado de la producción cultural, el turismo especializado y la oferta de educación superior de tipo amazónico
5	Sigue dependiendo de las inversiones del Estado vía inversión pública o salarios de los servidores públicos	Diversificar la economía a partir del aprovechamiento de la condición ambiental, amazónica y fronteriza de la región
6	Tiene una variedad de iniciativas para la productividad desacertadas	Fortalecer los procesos de planificación participativa y ejecutar las inversiones a través de los planes resultantes
7	No cuenta con infraestructura para la producción ni un sistema institucional consolidado	Mejorar las vías terrestres, modernizar los puertos fluviales, los aeropuertos y consolidar las telecomunicaciones. Profesionalizar y modernizar las instituciones públicas y consolidar la democracia local
8	Tiene problemas de orden público y conflicto armado	Solución pacífica y negociada del conflicto con participación de la sociedad civil local
9	Tiene cultivos de uso ilícito	Fortalecer la sustitución a través de procesos de formación ambiental y la financiación a actividades de conservación
10	Tiene desplazamiento forzado	Acabar la guerra
11	Gran parte del territorio tiene un dominio y normatividad especial dado por los resguardos, las zonas de protección – conservación y las áreas petroleras;	Impulsar el consenso y la participación de las comunidades y pueblos de la Amazonia para la definición del uso y la tenencia del territorio bajo el criterio orientador de la interculturalidad
12	La frontera agrícola ha crecido de manera inadecuada,	Consolidar a la región como Distrito especial de la biodiversidad
13	Las ciudades y asentamientos urbanos adolecen de planificación urbanística	Establecer un criterio territorial y ambiental fruto de la sociedad local que oriente los procesos de desarrollo urbanos y demográficos
14	Baja cobertura y acceso de agua potable	Construcción de soluciones individuales y colectivas para el suministro de agua potable

UN SER HUMANO AMAZONICO DESDE EL AÑO 2050 (Parte 2)

Eran las seis de la tarde de un sábado de junio del año 2050. La tarde era de esas en la Amazonia cuando la luz blanca del fin del día compite con el sepia del ocaso temprano del sol. Esa luz amarillosa que convierte todo como en una escena de cine actuaba como puente para que el ser de la mecedora se conectara con el año 2006.

Los árboles radiantes del horizonte, magnificados por los rayos tenues de ese sol anaranjado y violeta servían de partitura natural para la sinfonía de grillos, ranas, garzas, patílicos, alcaravanes y viento fresco que se alza a los odios del auditorio amazónico, que como en todas las tardes de todos los años asisten a esa función.

La sencillez y calidez de los hogares envueltos en casas amables, iluminadas y amplias, ocultan con el éxito del camaleón la tecnología que las hace *“inteligentes”*. Y en medio de esa casa un ser tranquilo enmarcado por el sol y la brisa vespertina, con la serenidad propia del que ha cumplido, mecía su cuerpo junto a la compañía de una perra dorada y cariñosa que acariciaba con sus dedos. Desde allí me empezó a relatar la historia.

Qué si era posible un ser humano Amazónico me preguntó usted hace mucho tiempo y yo le di mi versión, la de esa época. Hoy mucho más viejo le cuento que por fortuna nos propusimos mejores cosas y las logramos. En el camino tuvimos que ajustarlas, pero al final las conseguimos. Me propuse conocer y conocí más y mejor la selva. Aprendí más sobre los indígenas. Empecé a estudiar el conocimiento que da el Yagé y otras plantas mágicas y mi actitud para con todo cambió. Entendí que aunque estuviéramos en medio de la selva necesitábamos reglas de humanos, quizá no más de las que teníamos solo había que cumplir las que habían y no más.

A ustedes hoy les parecerá raro, pero a nosotros hace 40 años no nos gustaba la política, como estaba tan corrompida creíamos que allí sólo moraban los sucios politiqueros, que error tan grande en el que estábamos, imagínense habíamos dejado abandonado lo único que nos servía para resolver los problemas de todos: el Estado. Claro y semejante papaya servida la cogían los gobernantes corruptos para enriquecerse, *(hace un gesto pegando con el canto de la mano derecha sobre la palma de la izquierda)* pero eso cambió.

Después de que perdió un candidato de la izquierda para la presidencia de Colombia nos dimos cuenta del error tan berraco en el que andábamos. Para que se informen la izquierda fue el primer intento que se hizo con seriedad para establecer la democracia de verdad en Colombia.

Nos organizamos como Sociedad Civil. Se empezó haciendo reuniones y hablando de los problemas y necesidades que teníamos. Primero fueron críticas a todo, al político mentiroso, al gobernante corrupto, al servidor público ineficiente, al proyecto mal ejecutado, al que proponía una idea, a la idea, al refrigerio, al que traía el refrigerio... mejor dicho se criticaba todo.

Un día nos dio por hablar del futuro que cada uno se imaginaba para la región y aunque hubo muchos futuros todos coincidimos en el que hoy estamos viviendo, por eso lo logramos.

Eso sí, fue necesario que llegaran gobernantes buenos, aquellos con la capacidad y sobre todo la voluntad de entender que ser un presidente, alcalde, gobernador, concejal o congresista no era una oportunidad para robar o favorecer *“a los amigos”* sino para ayudar a los demás. Que la única plata que se podían ganar era su sueldo.

Construimos con eso de los futuros unas propuestas y después de entre nosotros escogimos los mejores, aquellas personas que pensaban y actuaban para ayudar a los demás y los llevamos a la presidencia, alcaldías, gobernaciones, concejos, congreso de la república. Hubo unos berracos que se nos quisieron torcer, pero como teníamos una base organizada, una visión de futuro compartida y un equipo capaz empezamos a apretarlos y los enderezamos.

En el campo empezamos a cultivar lo que necesitábamos, eso si sin químicos y con técnica. Echamos mano de los conocimientos tradicionales y junto con el trabajo de los primeros profesionales amazónicos formados aquí las cosechitas empezaron a ser buenas. En pocos años teníamos de todo; lo poco que no producíamos como la sal empezamos a traerla en empaques que luego se reutilizaban. Le dijimos no a lo desechable, eso fue duro porque tuvo que hacerse mucha

capacitación y sensibilización, pero se logró. El primer municipio que lo hizo fue Leguizamo en el Putumayo y a partir de allí se conoció a este municipio como *“la ciudad ambiental de la Amazonia”*, después siguió Leticia y Puerto Nariño en Amazonas. Enseguidita desgranaditos se metieron todos. Se sacaron ordenanzas primero en Amazonas, luego en Putumayo y por último Caquetá.

Hoy los Agentes de Servicio Social y Ambiental (*en eso se convirtió la antigua policía nacional*) controla en todos los puestos ambientales el ingreso de todo tipo de empaque no desecharse. Lo bueno fue que los comerciantes y los fabricantes fueron los que impulsaron la idea porque les iba mejor, pues las normas se pusieron fregadas y les cobraban unas tasas muy caras por utilizar materiales en sus productos no biodegradables. Los basureros se redujeron a un cuarto, o sea que si antes llegaban cuatro carrados de basura se bajó a solo uno. Los ríos, caminos y veredas no volvieron a estar sucios.

Ahora todo el que desee venir a la Amazonia Colombiana primero tiene que aprobar un curso que ofrece la UPAM (*Universidad Pública Amazónica*) que consiste en aprender a comportarse en esta región y luego pagar una tarifa de ingreso general para la Amazonia que administra la Región Amazónica (*la nueva entidad territorial que se conformó*) y que invierte en mantener la infraestructura de investigación y turismo.

Cuando se acabó la guerrilla después de unas negociaciones que hicieron con el gobierno, muchas empresas con toda la plata del mundo quisieron venirse a meter acá con vainas raras, nosotros les dijimos que queríamos industrias, pero que no echaran humo y les tocó que irse con su música para otro lado. No podíamos ni pensar que nuestra tierrita, La Amazonia que ustedes llaman, tuviera la misma suerte de esas ciudades grandes en donde ya no hay sino industrias y el aire quedó tan malo que no se sabe cuando se va a recuperar.

Empezamos a proteger los nacederos y los ríos sembrándole árboles nativos, sobre todo esos que dan frutos amazónicos para comer. Con los ríos limpios montamos empresas con capital en acciones que muchos pusimos y empezamos a envasar el agua y la vendimos al Japón, los países árabes y a Europa. Hicimos convenios para dar agua gratis a través de las Naciones Unidas a los países más pobres de África, gracias a Dios hoy están mejor ya no se mueren de hambre ni de sed.

Hubo otros que empezaron a hacer videos y películas de la selva, de los indígenas y de los animales que vendían por Internet. Ah! eso fue muy bueno.

Otros con base en lo que decía el Plan Ambiental Amazónico hicieron unos proyectos que fueron financiados con platas de organizaciones mundiales de conservación. Se firmaron unos convenios con base en el Tratado de Kyoto y también por eso empezó a llegar buena plata que sirvió para montar centros de investigación en la región.

Esa artesanía que ustedes ven allí en la biblioteca es de esa época, en ella se empacaban frutos amazónicos, esa era de inchi (*señala un frondoso árbol que está muy cerca de allí*), que se vendían en aeropuertos y sitios especializados para productos de origen (*productos que se hacen únicamente en un lugar del mundo*) y con eso también llegaron buenos recursos.

Mucha gente llegó como turista a la región bajo un programa que se llamó TECAV *“Turismo Especializado para Conocer la Amazonia Viviéndola”*. Al principio como la gente no estaba preparada se tuvo algunos problemas, aún así siguieron llegando muchos.

El departamento, los municipios y unas organizaciones extranjeras de cooperación internacional se unieron para ampliar y mejorar la Internet para todos. A los pocos años llegó a todas partes en el campo y la ciudad. Hoy sin necesidad de cable nos llega Internet, televisión y teléfono.

Con la Internet montada en la región, las gobernaciones, las alcaldías y las provincias de frontera pusieron todos sus servicios y trámites en línea, ahora ya no le toca ir uno hasta las oficinas sino que todo lo hace desde la casa, hasta las votaciones de la Junta de Acción Comunal las hacemos desde aquí.

Ese computador, el viejito que ve allí (*en la placa dice Pentium VI con procesador de 5 gigas*), fue el primero que nos dieron para pagar en los recibos de la Internet. Salieron baratos porque no había que pagar la licencia, todos tenían programas libres.

Ah! se me olvidaba decirles que se unieron en el Putumayo los municipios de San Miguel, La Hormiga y Orito y crearon la Provincia Fronteriza del Guamuéz, igual pasó con San Francisco, Colon, Sibundoy y Santiago que se convirtieron en la Provincia Andino Amazónica. En Amazonas se constituyeron las doce ETÍ's que tanto habían bregado los indígenas por consolidar.

Pavimentamos la vía Mocoa – Puente Internacional San Miguel. Los aeropuertos de Leticia, Florencia y Puerto Asís se volvieron internacionales, los de San Vicente del Caguán, Araracuara y La Chorrera se volvieron Nacionales, los puertos fluviales de Puerto Asís, Leguizamo, El Encanto y Leticia subieron a nivel de puertos internacionales con la construcción de la vía intermodal que financió Japón, Brasil y la Comunidad Europea.

Los gringos se quisieron meter para acá a punta de cuento y amenaza dizque para construir el **Megacueducto Usamazónico**, un acueducto con un tubo que iba a llevar el agua desde acá hasta los Estados Unidos, pero se jodieron porque nosotros nos les adelantamos. Ahora les estamos vendiendo agua envasada a ellos también.

Las pequeñas ciudades verdes y bonitas que ustedes hoy ven en la Amazonia se empezaron a cambiar desde esa época. Hubo un gobernador del Putumayo que logró convencer al de Caquetá y Amazonas, y ellos a su vez convencieron a los alcaldes provinciales y municipales para que hicieran un plan de ordenamiento ambiental y territorial para la Amazonia. Este Plan duró cuatro años haciéndolo porque se hizo con reuniones a nivel de barrios, veredas, ETÍ's, municipios, provincias y departamentos. Hoy gracias a ese plan contamos con criterios ambientales y territoriales amazónicos definidos concertadamente con la gente para ocupar y usar el suelo de buena forma.

Esas manchas y corredores donde hay flores, plantas y árboles de aquí que ustedes ven en las calles, parques y en todo las zonas verdes que tienen todos los pueblos y ciudades de la Amazonia fueron construidas gracias a ese plan. Me gustó mucho eso de los corredores naturales, una iniciativa que propusieron los indígenas que consistía en dejar que una parte del monte con conexión con la ciudad o el pueblo llegará hasta el centro del mismo con todas sus vainas ecológicas. Ahora ya puede ver uno animales, pájaros, gures, micos y hasta culebras que llegan hasta acá, pero como tiene una separación del pueblo con una zanja y la ciclovía no se meten hasta las casas.

Las tierras aquí se volvieron caras porque todo el mundo se quiso venir para acá, pero ya la mayoría se habían vuelto resguardos y otras se conformaron en reservas campesinas, de la sociedad civil que llaman y las otras las titularon individualmente. Así se detuvo a la gente que en desbandada querían venir a vivir en estas tierras.

Después de mucha joda y de reuniones y foros aquí y allá, se armó la UPAM Universidad Pública de la Amazonia. Se hicieron convenios con Brasil y Cuba para formación de investigadores amazónicos. Montaron sedes en Mocoa, Puerto Asís, La Hormiga, Leguizamo, Florencia, San Vicente del Caguán, Leticia, La Chorrera. Lo mejor fue que empezaron a dar carreras buenas como Zootecnia amazónica, Ingenieros Ambientales amazónicos, Medicina Tradicional amazónica, Ingeniería agronómica amazónica, Ingeniería Forestal amazónica, Agroecología amazónica, Relaciones y Negocios Internacionales, Biocomercio y mercados amazónicos, Comunicación Social y cultural amazónica, Turismo Especializado Amazónico, Deporte y Recreación Amazónica, Economía Amazónica, Arquitectura amazónica, Ingeniería Civil Amazónica, Derecho Amazónico, Sociología Amazónica, Antropología Social Amazónica, Humanidades y filosofía Amazónica...

Nos dimos cuenta de verdad que la fe mueve montañas y que lo único que hacía falta para arrancar era que todos pidiéramos lo mismo y que siguiéramos de ahí en adelante poquito o hartito, a la medida de cada cual, trabajando por alcanzarlo.

Sin siquiera percibirlo la “*casa inteligente*” había cambiado al interior de ella su ambiente de una manera tan sutil que no nos dimos cuenta que había oscurecido y que pronto amanecería.

EXPECTATIVAS DE LA COMERCIALIZACION DE PRODUCTOS AMAZONICOS EN MERCADOS NACIONALES E INTERNACIONALES

Por: Johana Talina Lugo Rosero
Bióloga y especialista en gerencia de proyectos – Universidad del Tolima

RESUMEN

En la región amazónica colombiana, de la cual hace parte el departamento del Putumayo, se desarrollan una gran cantidad de actividades productivas que, si bien no han alcanzado el nivel de consolidación ideal para asegurar procesos comerciales eficientes, son una importante fuente de productos para el consumo regional y local y generan la posibilidad de ampliar la economía regional a partir de la inserción de conceptos como el biocomercio, mercados verdes, los servicios ambientales, entre otros, que en países Europeos han ganado mucha importancia comercial y ambiental.

La producción agrícola y piscícola, el aprovechamiento de los recursos del bosque como la madera, fibras, semillas, resinas, entre otros, la prestación de servicios turísticos y el empleo generado por las instituciones del orden regional y nacional, son la fuente de ingresos en la región amazónica y la base de relaciones comerciales dentro y fuera de la región. No obstante, las experiencias comerciales a nivel nacional aún son incipientes, debido a diferentes factores, entre los que se encuentran la falta de estructuras organizacionales estables en las empresas de la región, el poco conocimiento del mercado a nivel nacional e internacional de productos de la biodiversidad así como de los beneficios y características de esos productos, la inestabilidad social producida por el conflicto armado y las economías ilícitas, la ausencia de investigaciones sólidas y de tecnología avanzada para la producción de conocimiento y de valor agregado a las materias primas amazónicas.

Existe un interés en desarrollar macroproyectos de infraestructura en países de América latina para facilitar el intercambio comercial y promover con mayor facilidad los productos amazónicos en países interesados en el consumo de nuevos y mejores productos que además impliquen un manejo sostenible del medio ambiente. Esto puede presentarse como una ventaja si las empresas, instituciones y la comunidad en general se fortalecen para ofrecer las calidades y cantidades exigidas por el mercado extranjero y además si desarrollan investigaciones para innovar permanentemente en los productos y responder a las demandas en una forma eficiente y oportuna. De lo contrario, podría presentarse como desventaja, ya que los países que si cuentan con toda esa plataforma comercial podrían ser muchos competitivos que nosotros en nuestro propio país.

INTRODUCCIÓN

La creación de nuevos modelos comerciales y la inserción de la biodiversidad como principal fuente de productos que la región amazónica puede proveer para procesos de comercialización nacional e internacional, han logrado un interés particular en empresas, comunidades e instituciones de la región, pero también en multinacionales y países con una gran capacidad tecnológica para aprovechar los productos y darles el valor agregado que permitiría aumentar su economía y contar con dominio sobre los países proveedores de esa inmensa despensa natural “La amazonia”.

Ser los dueños de la diversidad ambiental, social y cultural de esta región nos promete negocios rentables económicamente, el mejoramiento de la calidad de vida de nuestros habitantes, una posición importante en las decisiones políticas de nuestro país, entre otras cosas. Sin embargo, alcanzar estas metas requiere de un mayor esfuerzo institucional para plantear y consolidar una estrategia de unión regional que nos permita enfrentar correctamente los tratados comerciales que están a puertas de ser desarrollados en nuestro país y en los que la amazonia es la invitada principal.

Además, se requiere del fortalecimiento organizacional y productivo de las empresas de la región, del conocimiento de los bienes y servicios que nos ofrece la naturaleza, del incremento de la capacidad tecnológica y científica de nuestras empresas e instituciones, para generar información útil y confiable, que nos lleve a ser los verdaderos conductores de nuestra economía y por tanto a ser competitivos con los productos similares de otros países. De lo contrario, se vislumbra para nuestra región, un futuro de sometimiento comercial, social y cultural generado por la capacidad de producción y negociación, la competitividad y el conocimiento tecnológico y científico de países desarrollados que, como Estados Unidos, están interesados en incrementar el portafolio de productos y servicios a nivel mundial, a partir de materias primas amazónicas.

ESTADO SITUACIONAL DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS – ECONÓMICAS EN LA REGIÓN DE LA AMAZONIA COLOMBIANA

Entre los sistemas de actividades productivas primarias más importantes de la región, se encuentran la agricultura, la ganadería, la explotación de flora y fauna, y de hidrocarburos. También se contemplan los cultivos con fines “ilícitos” que absorben parte de la mano de obra no calificada disponible en la región, a pesar de los esfuerzos de los últimos años del Estado por erradicar las áreas establecidas con este tipo de cultivos⁹.

Los principales productos cultivados en la región durante el período 1993 – 2004 corresponden a: arroz seco manual y mecanizado -, cacao, caña panelera, frijol, maíz, palma africana, papa, plátano, soya y yuca, según datos del Ministerio de Agricultura.

Para el año 2004 se reportó un área total de 53.311,4 ha, dedicadas a la *agricultura* en la región del sur de la amazonia Colombiana¹⁰ y una producción de 231.935,8 toneladas representadas principalmente por plátano, maíz, yuca, frijol, cacao, caña panelera, arroz y palma africana. En el 2005 las hectáreas de frutales amazónicos como (*Eugenia stipitata*), Borojó (*Borojoa patinoi*),

⁹ CORPOAMAZONIA. 2007. Plan de Acción Trienal 2007-2009. Versión a 2 de abril de 2007.

¹⁰ La Región del sur de la amazonia Colombiana comprende los departamentos de Amazonas, Caquetá y Putumayo.

Chontaduro (*Bactris gasipaes*) - en fruto y en palmito -, Copoazú (*Theobroma grandiflorum*), Cocona (*Solanum sessiliflorum*) y Piña (*Ananas comosus*) en los Departamentos de Caquetá y Putumayo, se estimaron en 1.962, distribuidas en los 16 municipios de Caquetá y ocho de Putumayo¹¹. Se estima que para el año 2007 la producción de estas especies alcance las 6.479 toneladas y para el año 2012 se proyecta a 10.022 toneladas¹².

El aprovechamiento de maderas durante el período 1997 – 2006 en la misma región, fue de 680.746,03 m³ de las especies Cedro, Amarillo, Achapo, Caracolí, Perillo, Popa, Sangretoro, Arenillo y Guarango, con destino hacia mercados de Bogotá, Neiva, Pasto y Cali principalmente. El 32% de este volumen provino de los municipios de Puerto Caicedo y Villagarzón en Putumayo.

Existe también un aprovechamiento de subproductos del bosque, entre los que se encuentran fibras, colorantes, resinas, semillas, macanas para la elaboración de artesanías principalmente y que proviene de alrededor de 55 especies¹³, las que en su mayoría son obtenidas directamente del bosque (con excepción de la guadua que es obtenida de plantaciones). Sin embargo, aún se desconocen los volúmenes de aprovechamiento y la dinámica comercial de estos productos y subproductos.

Las actividades productivas relacionadas con el sector secundario de la economía son aún incipientes en la región, debido principalmente a la escasa disponibilidad de equipamiento social y de infraestructura económica adecuadas; sobresalen fábricas de gaseosas, de licores y de materiales de construcción (ladrillos, tejas y cal), transformación de productos lácteos, palmito de chontaduro en conservas, maderas, curtiembres, y derivados del petróleo. El sector terciario ocupa la mayor cantidad de mano de obra urbana, en empresas prestadoras de servicios como comercio y comunicaciones, transportes, hotelería y turismo, banca. A estas empresas se suma en los últimos años el establecimiento de una planta de “madera plástica” en Puerto Asís, para la reconversión de desechos plásticos del Departamento de Putumayo y una empresa agroforestal en Villagarzón, para el aprovechamiento y transformación de madera, pero que aún no operan de acuerdo a sus capacidades¹⁴.

La economía de subsistencia es practicada principalmente por las comunidades indígenas y está representada en cultivo de chagras y producción artesanal. La producción está destinada al autoconsumo y los pequeños excedentes generados se destinan al intercambio o comercialización en los núcleos urbanos, con el fin de obtener otros bienes y servicios que complementan la canasta familiar.

El sistema económico local es entonces de reciente formación y hasta ahora se inicia el proceso de fortalecimiento y madurez para consolidar un proyecto regional. Las actividades primarias no son administradas bajo los principios de eficiencia ni planeación de largo plazo y, a pesar de aportar significativamente al producto económico regional, son sectores de incipiente desarrollo y proyección.

¹¹ Mocoa, Orito, Puerto Asís, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán, San Miguel, Valle del Guamuez y Villagarzón.

¹² CORPOICA – CORPOAMAZONIA. 2005. Oferta real, área y volúmenes de producción de frutales amazónicos en los Departamentos de Caquetá y Putumayo.

¹³ CORPOAMAZONIA. 2005. Subdirección de Manejo Ambiental. Caracterización y diagnóstico de la cadena de artesanías en los departamentos de Amazonas, Caquetá y Putumayo.

¹⁴ CORPOAMAZONIA 2007. Op., cit.

De otra parte los bajos perfiles de las organizaciones y la alta dependencia de las capitales nacionales o regionales para el abastecimiento de dinero, productos y servicios hacen que la economía regional no sea autosostenible¹⁵.

Un análisis del componente organizacional y de comercialización realizado a organizaciones de los departamentos de Caquetá y Putumayo¹⁶, mostró que en aquellas productoras de artesanías, el proceso que se encuentra más débil es el organizacional. Esto se debe a que en su mayoría no cuentan con una estructura definida y aplicable en la actualidad, lo que sucede por desconocimiento de sus gerentes. Los procesos de documentación y evaluación financiera son realizados muy incipientemente y no se cuenta con conocimientos para desarrollar las actividades contables ni para la elaboración de proyectos y planes de negocios. Esta situación no ha impedido el desarrollo eficiente de nuevos productos y con las calidades exigidas en la mayoría de los mercados, por lo que se observa que en la etapa de producción, las empresas de artesanías se encuentran más fortalecidas.

A la debilidad organizacional se suma la falta de equipos y herramientas para elaboración de sus productos, lo que implica un tiempo mayor de dedicación para cada producto y su consiguiente precio elevado; la falta de etiquetas y empaques adecuados a las características particulares de cada artesanía; la no documentación de los procesos de producción de los productos y, en algunos casos, la falta de criterios para el aprovechamiento de las especies directamente del bosque.

La alta fortaleza en innovación de productos y de las calidades que estos presentan y que se ha logrado gracias a esfuerzos institucionales¹⁷, ha permitido que la mayoría de las empresas tengan experiencias exitosas en la comercialización local, regional y nacional, no obstante, esta ha respondido a la participación en ferias que se realizan en épocas determinadas del año en diferentes ciudades del país, pero en muy pocos casos, a una comercialización permanente con clientes ya establecidos.

EN CUANTO A LAS ORGANIZACIONES DE LA AGROINDUSTRIA, SE ENCONTRÓ QUE LA MAYORÍA DE ESTAS CUENTAN CON ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS CLARAS Y APLICABLES, TIENEN DEFINIDA UNA MISIÓN Y VISIÓN Y HAN ELABORADO O SE ENCUENTRAN EN PROCESO DE ELABORACIÓN DE SUS PLANES DE NEGOCIOS, HERRAMIENTA FUNDAMENTAL PARA LA PROYECCIÓN DE LAS EMPRESAS. LA MAYORÍA DE LAS EMPRESAS HAN ESTANDARIZADO SUS PROCESOS DE PRODUCCIÓN Y CUENTAN CON LOS EQUIPOS MÍNIMOS NECESARIOS PARA LA ELABORACIÓN DE SUS PRODUCTOS. ALGUNAS DE ELLAS CUMPLEN CON LOS REQUISITOS DE COMERCIALIZACIÓN COMO CÓDIGOS DE BARRA, REGISTROS INVIMA, EMPAQUES Y ETIQUETAS, Y LA MAYORÍA DE ORGANIZACIONES HAN INICIADO ACTIVIDADES COMERCIALES EN CIUDADES COMO BOGOTÁ, CALI Y NEIVA.

Dentro de las debilidades encontradas se tienen la falta de implementación de criterios de sostenibilidad ambiental y de aseguramiento de la calidad por parte de algunas organizaciones, la falta de capital de trabajo para periodos de producción mayores a los tres meses (cartera que maneja la mayoría de ellas) y los altos costos logísticos por los procesos de comercialización en grandes superficies.

¹⁵CENSAT – AGUA VIVA. 2003. El ALCA en la Amazonia: Integración o desintegración. Análisis en la zona de triple frontera Colombia, Brasil, Perú.

¹⁶ CORPOAMAZONIA. 2006. Memorias Taller de intercambio de experiencias en comercialización de productos verdes a nivel nacional. Subdirección de Manejo Ambiental

¹⁷ Instituciones como Corpoamazonia y Artesanías de Colombia han venido trabajando desde hace varios años en la capacitación de diferentes temas dirigidas a organizaciones y comunidades de artesanos de la región del sur de la amazonia.

Un espacio importante que se ha generado para lograr la promoción y posible comercialización de los productos es la participación en ferias de carácter nacional. Sin embargo, aún es incipiente la consolidación de nuevos mercados y la generación de productos que cumplan con todos los requisitos de comercialización. Si bien la promoción de los productos han sido estrategias eficientes para la búsqueda de nuevos mercados, el acceso a ellos no ha logrado consolidarse por cuanto la mayor parte de las empresas presentan dificultades en el suministro continuo de producto, los volúmenes de producción exigidos, el conocimiento administrativo de sus empresas, entre otras cosas.

OPORTUNIDADES COMERCIALES

En Colombia se han establecido beneficios fiscales para la gestión e inversión ambiental tales como exclusiones, exenciones y descuentos de carácter tributario, así como subsidios o subvenciones dirigidas a empresas privadas por emprender y desarrollar voluntariamente actividades que conduzcan al mejoramiento ambiental¹⁸. Los beneficios tributarios en el impuesto a la renta son:

- Deducción en el impuesto a la renta: Costo de venta en plantaciones de reforestación; por inversiones en nuevas plantaciones, riegos, pozos y silos; por donaciones; por inversiones en desarrollo científico y tecnológico; por inversiones en control y mejoramiento del medio ambiente; por inversiones en activos fijos productivos; por inversiones en reforestación.
- Rentas exentas: CRE - Protocolo de Kioto; Ecoturismo; Aprovechamiento de plantaciones forestales; aprovechamiento de productos medicinales.
- Descuento en el impuesto a la renta para empresas de servicios públicos.
- Leasing en Proyectos de agua potable y saneamiento básico: gasto deducible.

La actividad turística representa un inmenso potencial por desarrollar en la región amazónica y en ella se tienen cifradas muchas expectativas como dinamizadora de la economía regional. El turismo aparece como un sector que es necesario fortalecer, dado el interés internacional en la Amazonia y las ventajas comparativas que se tienen en cuanto a diversidad biológica y cultural. Pese a estas expectativas en la zona de frontera la actividad turística es aún incipiente y artesanal, pues no se cuenta con un buen flujo de turistas, ni con la infraestructura de servicios y el personal capacitado para atenderlo¹⁹.

Según el Decreto 2755 del 30 de Sept/2003 Art. 11° - 13°, el servicio de ecoturismo, certificado por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o la autoridad competente, tiene una exención en renta por un término de veinte (20) años a partir de la vigencia de ley 788 del 27 de diciembre del 2002. Este ecoturismo comprende actividades organizadas de: Alojamiento y servicios de hospedaje, Interpretación del patrimonio natural, Transporte, Alimentación, Ecoactividades.

El potencial comercial de la región se está despertando gracias a la importancia que las instituciones y la comunidad le están dando a los recursos naturales de que goza la región amazónica. Para el

¹⁸ MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL- PARQUES NACIONALES DE COLOMBIA – EMBAJADA REAL DE LOS PAÍSES BAJOS. Manual de uso. Extensión en renta por servicios de ecoturismo.

¹⁹ CENSAT – AGUA VIVA. 2003. Op., cit.

enlace comercial que puedan tener los países de Suramérica el departamento del Putumayo es punto clave, ya que la Iniciativa de Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA)²⁰ dentro de la cual se destaca el Eje Multimodal Belém do Pará – Tumaco, tiene una incidencia directa en el departamento del Putumayo.

Otros proyectos de infraestructura en Latinoamérica pueden impulsar la comercialización de productos que a futura pueda tener nuestro departamento. Estos proyectos son el Plan Puebla Panamá (PPP)²¹, el Corredor Biológico Mesoamericano (CBM)²² y el Plan Energético de las Américas.

El Tratado de Libre Comercio (TLC) acuerdo que está siendo negociado con Estados Unidos; de entrar en funcionamiento traería como consecuencia la liberación del comercio y el levantamiento de los aranceles y las barreras comerciales. Su importancia no solo radica en el tamaño, si no en la profundidad, pues integra diferentes áreas de negociación: acceso a mercados, agricultura, servicios, compras gubernamentales, subsidios y antidumping, competencia, propiedad intelectual, solución de controversias e inversiones²³.

Mientras algunos sectores de opinión y la mayor parte del equipo negociador del TLC ven en ello una gran oportunidad de progreso y desarrollo, otras voces no son tan optimistas. Consideran que uno de los principales botines que persigue Estados Unidos es justamente la apropiación de ecosistemas biodiversos estratégicos como la Amazonia, a través de los cuatro pilares básicos del TLC: i) inversión extranjera sin límites, ii) trato igualitario para los nacionales y los inversionistas extranjeros, iii) libre acceso a servicios, iv) protección ilimitada de la propiedad intelectual o “patentes sin límites”²⁴.

Para el caso de la Amazonia, esto implicaría que ningún territorio indígena o resguardo estaría sujeto a la protección colectiva, porque el Tratado abre la posibilidad de inversión extranjera sin ningún límite de figuras de protección, tales como Parques Naturales, Santuarios de Fauna o resguardos indígenas.

Los países firmantes tampoco podrían negarse a permitir a las empresas extranjeras ninguna actividad de bioprospección (investigación de recursos biológicos promisorios para la industria) como tampoco de biopiratería (apropiación y patentamiento de los recursos biológicos y genéticos sin reconocer los derechos de sus legítimos dueños) tal como ya ocurrió con el patentamiento del yagé²⁵, planta sagrada de las comunidades indígenas de la amazonia ha sido patentada en los Estados Unidos, bajo el número 5751, por el señor Loren Miller, dueño de la International Plant Medicine Corporation. Es una patente de variedad, bajo el Plant Patente Act de los Estados Unidos de 1930, da monopolio sobre una variedad de planta y plantas reproducidas de ella asexualmente

²⁰ La IIRSA es una iniciativa multinacional y multisectorial que involucra a doce países de América del Sur y en la que participan los sectores transporte, energético y telecomunicaciones, para lo cual se han planteado doce ejes de integración física

²¹ El PPP es una propuesta para fortalecer la integración regional, impulsar los proyectos de desarrollo social y económico y fomentar la libre circulación de mercancías desde Puebla hasta Panamá, en los estados del Sur-Sureste de México y el Istmo Centroamericano.

²² El CBM consistirá en una red de áreas protegidas conectadas entre sí, de la cual hacen parte ocho países en total: México, Honduras, Belice, Nicaragua, Guatemala, Costa Rica, El Salvador y Panamá.

²³ Ibid

²⁴ ECOESTRATEGIA.COM .Artículo Foro económico y ambiental. En www.ecosestrategia.com/articulos/hemeroteca/amazoniatlc

²⁵ Manejo Local de la biodiversidad y la agroecología. Patente del yagé “. Enero de 2007. Artículo de la revista semillas No 9 de 1997

planta sagrada de las comunidades indígenas amazónicas, entre muchos otros casos.

En Colombia ya se pueden patentar seres vivos. Pero el tratado tumbaría las restricciones actuales que prohíben el patentamiento de genes humanos, animales, microorganismos y condiciones esenciales de algunas plantas, entre otros. Así, todo quedaría sujeto al patentamiento, inclusive artesanías, música o expresiones culturales susceptibles de adquirir derechos de propiedad intelectual, por parte de inversionistas extranjeros que tendrían exactamente las mismas prerrogativas y derechos de los ciudadanos del país firmante²⁶.

Uno de los temas estratégicos de la inversión extranjera es el de los servicios, pero no solo públicos y de telecomunicaciones, sino los servicios ambientales, que también quedarían sujetos a la venta y la compra: producción de agua, oxígeno, biodiversidad, gas, minería, petróleo, aire y el servicio de los bosques que capturan Co2 o gas carbónico, llamados "sumideros". Un ejemplo claro de ello es la aplicación de Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL), los cuales surgieron como una alternativa para hacer posible el protocolo de Kyoto.

El Protocolo de Kyoto es el resultado de gestiones realizadas durante años para aminorar la producción de gases de efecto de invernadero que comenzaron a hacerse evidentes décadas atrás²⁷. Para que el Protocolo iniciara formalmente debía ser ratificado por un número suficiente de países que en conjunto fueran responsables del 55% de las emisiones, pero en marzo de 2001 esta posibilidad se distanció con el rechazo de Estados Unidos de participar en el acuerdo, pese a ser el mayor productor de gases nocivos en el planeta con un 20.6% del total, alegando que el Protocolo exigía una carga intolerable para la economía del país²⁸.

Debido a los altos costos económicos y sociales que implica el cumplimiento de las metas de reducción aceptadas por las partes, se determinó como uno de los mecanismos de flexibilidad, el Mecanismo de Desarrollo Limpio, el cual permite la ejecución de proyectos de reducción de emisiones en el territorio de países que no tienen la obligación de cumplir con esas cuotas. El propósito es "ayudar a las Partes no incluidas en el Anexo I a lograr un desarrollo sostenible y contribuir al objetivo último de la Convención, así como ayudar a las Partes incluidas en el Anexo I a dar cumplimiento a sus compromisos cuantificados de limitación y reducción de las emisiones"²⁹.

El MDL favorecerá a los países en desarrollo como es el caso de Colombia (que aprobó el Protocolo de Kyoto en el Congreso de la República mediante la Ley 629 de Diciembre de 2001) a llevar a cabo diversas propuestas de tipo ambiental que reduzcan o capturen las emisiones de gases de efecto de invernadero de una manera mensurable, real y a largo plazo para que sean certificadas y transadas en el mercado internacional con la entrada en vigor del Protocolo. Para el caso, la región de la Amazonia es altamente potencial de suministrar estos servicios.

El negocio de prestar servicios y ofrecer productos a otros países sería interesante si Colombia y los otros países dueños de la Amazonia fuesen competitivos y tuvieran el mismo nivel de desarrollo

²⁶ ECOESTRATEGIA .COM. Op., cit.

²⁷ Todo empezó en 1957 cuando científicos en Hawai descubrieron cambios significativos en la temperatura de la tierra que han generado consecuencias nocivas en el planeta y un incremento constante de dióxido de carbono en la atmósfera. Es así como fueron realizadas las mediciones sobre dichos efectos en 1990, determinando que el 70% de las emisiones perjudiciales provenían de países desarrollados y el 30% restante de los países en vía de desarrollo.

²⁸ Mecanismos de Desarrollo Limpio. Última modificación 30 de enero de 2006. http://www.cam.gov.co/camh/cam/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=196

²⁹ Artículo 12 del Protocolo de Kyoto.

científico en biotecnología o ingeniería genética para ingresar a sus propios bosques o a los norteamericanos a patentar sus especies. Pero estos países están en pañales. Por eso, significaría la entrega incondicional de estos valiosos recursos³⁰.

Existen en la región suramericana otros acuerdos de integración como la Comunidad Andina (CAN), el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y el Grupo de los Tres (G3), que buscan integrar los países de Latinoamérica. Aunque estas iniciativas son prioritarias para la mayoría de los países, no se ha podido establecer una estrategia conjunta de negociación, por la división de los países, hecho que ha permitido a Estados Unidos empezar a negociar de manera independiente con algunos de ellos.

El hecho de que no se hayan establecido acuerdos regionales a través de los organismos existentes como la CAN, muestra serias desventajas ante la falta de unidad regional. Estas desventajas se basan fundamentalmente en el desconocimiento de las ventajas comparativas de la región sur y la falta de una estrategia de negociación, que se agrava ante las marcadas diferencias competitivas y comparativas de las economías Norte-Sur. El establecimiento de una estrategia de negociación debe partir del conocimiento de la región, “los tratados no son malos en sí, pero pueden ser destructivos si se negocian mal, no es posible negociar bien sin una buena estrategia.”³¹

Una primera mirada al escenario de integración comercial en la región supone que los impactos negativos para la Amazonia son similares a los que se presentarán para Suramérica. El hecho de que la economía regional sea de pequeña escala y de baja competitividad y esté fundamentada en las ventajas comparativas que le da la diversidad biológica y cultural, hacen vulnerable la región frente a la integración comercial, a lo que se suma el desconocimiento sobre la importancia de estos acuerdos y la falta de discusión en el medio local.

La frontera es un punto de intercambio cultural y económico entre los tres países, un lugar de gran riqueza cultural y biológica, pero que presenta límites geográficos y jurídicos. Los límites jurídicos están representados por figuras de protección como Parques Nacionales Naturales, resguardos indígenas y zonas de reserva forestal que restringen el desarrollo de actividades económicas extractivas. La región trifronteriza se caracteriza por la coexistencia de tres actividades económicas: (1) la economía de subsistencia predominante en el área rural y en la población indígena, (2) la práctica de actividades extractivas, fundamentalmente la pesca y la madera y (3) el comercio urbano que se sustenta en el sector estatal y en menor medida en la actividad turística.

En este contexto la inserción de la zona de triple frontera en acuerdos de integración comercial es un proceso marcado por la desigualdad que resulta inconveniente. La región Amazónica representa para el Norte una gran despensa de recursos naturales y culturales, que pueden ser usados en la producción industrial. El desconocimiento de las debilidades y posibilidades que representa la biodiversidad biológica y cultural, es una gran desventaja para entablar negociaciones o asumir posiciones de protección o rechazo ante estas iniciativas de integración.

La integración regional se presenta como una solución a las múltiples dificultades de los gobiernos nacionales para atender las demandas sociales y económicas de la población local. La riqueza natural y cultural, la cercanía entre los países y las condiciones sociales, ambientales y económicas similares, son características que permiten iniciar procesos de planificación concertados de largo plazo que promuevan la consolidación de un proyecto regional con beneficios locales.

³⁰ ECOESTRATEGIA .COM. Op., cit.

³¹ PULECIO, J.R (coordinador). 2003. Sistema de indicadores de competitividad departamental – SICD. En: CENSAT – AGUA VIVA. 2003. El ALCA en la Amazonia: Integración o desintegración. Análisis en la zona de triple frontera Colombia, Brasil, Perú.

En este sentido se ha avanzado con la formación de las comisiones de vecindad cuyo objetivo es la cooperación e integración binacional y fronteriza. Estas comisiones han logrado impulsar convenios de cooperación aduanera para el caso de Perú-Colombia y el fortalecimiento de las relaciones de cooperación e intercambio comercial para el comité de frontera colombo-brasilero. Teniendo en cuenta que la integración comercial funciona de hecho en la frontera, es importante seguir avanzando en su formalización, apoyando el establecimiento del convenio promovido por la Comisión de Vecindad colombo-brasilera, que busca nivelar la balanza comercial y conformar un área de libre comercio entre ambas ciudades. La integración fronteriza, el trabajo en investigación, fortalecimiento de las organizaciones indígenas y de las iniciativas empresariales, así como la educación y gestión conjunta de los patrimonios naturales son los ejes que deben desarrollarse en la zona de frontera. Trabajar en su consolidación es una tarea que no debe depender de la puesta en marcha de tratados comerciales y una condición sin la cual la población de la frontera no podrá mejorar la situación social en la que se encuentra.

Para el caso particular de los productos de biocomercio³², por la incidencia de las dinámicas y complejidad de la realidad social, económica y política de la región, y por los límites que le impone la naturaleza; es un continuo proceso de creación y finalización de iniciativas y esfuerzos; lo que exige un proceso permanente de innovación, de validación y de evaluación; por tanto, requiere que la sociedad cuente con un sistema cognitivo y un sistema organizacional que lo haga posible. Como estrategia permanente, con el fortalecimiento institucional se busca, precisamente, la generación y/o expansión de las capacidades institucionales de las organizaciones y de iniciativas productivas, dentro de las cuales se hayan, la capacidad cognitiva e imaginativa, capacidades políticas, organizativa y técnica, entendida esta última como la capacidad de crear, adoptar y adaptar metodologías y tecnologías que constituyan, en correspondencia con el ambiente y cultura particular, la plataforma instrumental de su intervención social y/o productiva³³.

Los diferentes actores de Biocomercio deben mantenerse informados sobre conocimiento tradicional y bienes y servicios ambientales, negociaciones importantes dentro de la Organización Mundial del Comercio (OMC), derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio; entre otros temas pertinentes.

No obstante, los productos y servicios de Biocomercio se muestran en la región amazónica como una importante alternativa de solución a los problemas ambientales de la zona y a los problemas económicos de sus comunidades, ya que su desarrollo asegura la aplicación de criterios de sostenibilidad ambiental. De otro lado, el consumidor no sólo se limita a comprar, esta muy sensible y preocupado por su salud y el ambiente por lo que busca un producto ambientalmente sano y seguro para la salud.

De acuerdo con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial la comercialización mundial de este sector genera divisas por los siguientes valores:

- Mercado Mundial de Productos Forestales No Maderables (PFNM) por más de US 11 Billones. Destacan entre otros: Aceites Esenciales y Oleoresinas, Gomas y Resinas, Hierbas y Especies

³² El término Biocomercio fue adoptado durante la VI conferencia de las partes del CDB en 1996. Su definición es: “el conjunto de actividades de recolección y/o producción, procesamiento y comercialización de bienes y servicios derivados de la biodiversidad nativa, bajo criterios de sostenibilidad ambiental, social y económica”

³³ INSTITUTO ALEXANDER VON HUMBOLDT – UNCTAD- GTZ- OTCA. 2006. Diagnóstico para la formulación del programa regional de biocomercio en la Amazonia.

- Industria Farmacéutica en 2004 por más de US \$500 Billones
- Semillas Comerciales 2004 por más de US \$20-US \$31 Billones
- Mercados Flores frescas Cortadas en US \$ 5.4 Billones

En Colombia, hay una demanda permanente por parte de las cadenas nacionales para abrir nuevos nichos de mercado, así como necesidad y voluntad de desarrollar políticas de responsabilidad social y ambiental activas y de diversificar y ampliar sus portafolios para diferenciarse de grandes marcas reconocidas³⁴.

Sin embargo, llegar a esos mercados exige algunos retos:

Cumplir con los volúmenes de producción exigidos por los compradores

Contar con presentación del producto llamativa al cliente objetivo.

Cumplir con los cronogramas de entrega de producto

Contar con una comunicación ágil y efectiva.

Generar precios competitivos

Mantener una estabilidad organizacional y financiera

BIBLIOGRAFIA

CENSAT – AGUA VIVA. 2003. El ALCA en la Amazonia: Integración o desintegración. Análisis en la zona de triple frontera Colombia, Brasil, Perú.

CORPOAMAZONIA. 2005. Subdirección de Manejo Ambiental. Caracterización y diagnóstico de la cadena de artesanías en los departamentos de Amazonas, Caquetá y Putumayo.

CORPOAMAZONIA. 2006. Memorias Taller de intercambio de experiencias en comercialización de productos verdes a nivel nacional. Subdirección de Manejo Ambiental

CORPOAMAZONIA. 2007. Plan de Acción Trienal 2007-2009. Versión a 2 de abril de 2007.

CORPOICA – CORPOAMAZONIA. 2005. Oferta real, área y volúmenes de producción de frutales amazónicos en los Departamentos de Caquetá y Putumayo.

ECOESTRATEGIA.COM .Artículo Foro económico y ambiental. En www.ecoestrategia.com/articulos/hemeroteca/amazoniatlc

INSTITUTO ALEXANDER VON HUMBOLDT – UNCTAD- GTZ- OTCA. 2006. Diagnóstico para la formulación del programa regional de biocomercio en la Amazonia.

Manejo Local de la biodiversidad y la agroecología. Patente del yagé “. Enero de 2007. Artículo de la revista semillas No 9 de 1997

³⁴ RICHOUX, Celine. Red Colombiana de Productores Amigables con el Ambiente. Ponencia: Los retos de la comercialización de productos verdes a nivel nacional. Taller de intercambio de experiencias en comercialización de productos verdes a nivel nacional. Septiembre de 2006. Mocoa.

Mecanismos de Desarrollo Limpio. Última modificación 30 de enero de 2006.
http://www.cam.gov.co/camh/cam/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=196

MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL- PARQUES NACIONALES DE COLOMBIA – EMBAJADA REAL DE LOS PAÍSES BAJOS. Manual de uso. Extensión en renta por servicios de ecoturismo.

RICHOUX, Celine. Red Colombiana de Productores Amigables con el Ambiente. Ponencia: Los retos de la comercialización de productos verdes a nivel nacional. Taller de intercambio de experiencias en comercialización de productos verdes a nivel nacional. Septiembre de 2006. Mocoa.

NO COPIAR

UNA PERCEPCION DE LA IMPORTANCIA DE LA TECNOLOGIA EN ADMINISTRACION Y CONTABILIDAD SISTEMATIZADA DESDE EL INSTITUTO TECNOLOGICO DEL PUTUMAYO PARA EL SECTOR RURAL Y EL MEDIO AMBIENTE

POR: DANIEL ANGEL ARIAS OLAVE

Ing Agrónomo. Esp. Ecología, Medio Ambiente y Desarrollo

Que importante conocer que cada vez más las prioridades de la academia y en especial de los estudiantes del Putumayo devela un interés especial en el desarrollo de iniciativas específicas para el desarrollo ambiental del departamento. He experimentado en los casi 13 años de ejercicio en la transferencia y formación de estudiantes en diversas áreas de la formación, que el tema ambiental llama especial atención cuando es posible contextualizarlo desde lo práctico y cotidiano. Pero, cabe aun más el tema de lo ambiental en el recurso humano formado o en formación en temas como la administración y la contabilidad sistematizada, tema que, es de especial significancia en el desarrollo rural y por ende en los efectos ambientales que un buen número de las prácticas productivas genera en regiones tan sensibles como la Amazonia Colombiana y en general en tierras de Bosque Húmedo y Bosque Muy Húmedo Tropical.

Cuando se han realizado ejercicios en el sector rural para encontrar los costos de producción de un renglón determinado en las actividades agrícolas, pecuarias o forestales, siempre han existido dificultades desde lo conceptual ya que convencionalmente se ha pensado en el concepto de “productividad”, entendido como un estándar de ingreso por unidad de área efecto de un volumen o peso de un producto determinado en dicha superficie estandarizada, que por lo regular se asume según el proyecto (hectáreas, metros cuadrados, metros cúbicos, etc); más no se emplea el concepto de “producción”, mucho más ponderado y entendido como el volumen o peso de producto generado en un espacio determinado cuya condición de calidad en mercados específicos significa un ingreso determinado representado en su posibilidad de uso o cambio, pero que de toda suerte coopera o hace parte constitutiva de la utilidad rural familiar.

Hasta aquí pareciese que no existiesen problemas ambientales, pues no hay evidencia de impacto alguno. Sin embargo, analizaremos las inconveniencias de las prospecciones técnicas desde la visión del Administrador y el hombre de las cuentas y la teneduría de libros en proyectos rurales desde cada uno de los conceptos señalados en el párrafo anterior.

La visión y práctica de una producción con bajos niveles de agrotóxicos fue convencional en Colombia por muchas décadas, hasta que en los años 60's agencias de desarrollo norteamericanas, concientes del desarrollo de lucrativos negocios representados en métodos recalcitrantes, cargados de tecnologías (que desde luego se llegaron a pensar como de avanzada), invadieron conceptualmente a los países de América Latina ofertando importantes becas totalmente financiadas, a través de las cuales generaron un proceso de formación de recurso humano local con los cuales llegó la denominada Revolución Verde cargada de “semillas mejoradas” y agrotóxicos que son hoy el mayor lastre para el medio ambiente.

Estos casi cuarenta años de promoción de un modelo productivo inapropiado en su contexto ha generado los mayores efectos ambientales en América Latina y desde luego ha trascendido en la

Amazonia legal y desde luego en la Colombiana, y Putumayo no se escapa de dicha catástrofe ambiental-

Un modelo pernicioso promovido por las agencias estatales colombianas, con el convencimiento pleno de alcanzar mayores y mejores resultados con el firme pensamiento de incrementar la plusvalía en forma tan significativa que alcanzare a cubrir los costos de la tecnología impuesta desde el Norte, pero a que plazos?. Se reitera en forma permanente por las agencias no gubernamentales de las consecuencias funestas del manejo inapropiado y exacerbado de tecnologías transgénicas o monoculturales o intensivas en especial en las formaciones vegetales inicialmente citadas (bh-T y bmh-T). Sin embargo, los proyectos de desarrollo para el Putumayo que son evaluados desde Bogotá en su mayoría (o por lo menos en donde definen la conveniencia o nó de los mismos), siguen evaluando aquellos por indicadores como la TIR (Tasa Interna de Retorno), aplicado a un cultivo en especial en la unidad productiva (que desde luego es el cultivo a impulsar), más no analizando las multiplicidades del ingreso que se generan desde el sistema finca.

Esta concepción técnica desde la administración y la economía son totalmente inapropiadas para los espacios reiterativamente comentados, ya que ello conlleva a el diseño de proyectos densificados, intensivos, con altas cargas de elementos externos (estos pueden ser abonos y agrotóxicos de diversas categorías toxicológicas) que impactan de diferentes formas sobre los recursos que sustentan el modelo. Propongámonos un ejemplo básico de los clásicos que han ocurrido en el territorio, y lo llamo a colación simplemente porque marcó una época catastrófica para el desarrollo de una importante iniciativa planteada con recursos genéticos locales, y de alta significancia para el desarrollo económico de alrededor de medio millar de familias en el Putumayo.

Dos visiones rondaban a principios de los 90's sobre el proyecto de una planta procesadora de palmito de chontaduro: La una, la criolla, que pretendía realizar el proyecto de producción de campo con base en un análisis concienzudo de la localización de variedades de chontaduro en diversos paisajes en el territorio y bajo diferentes asociaciones adaptativas que se encontraban en las chagras o unidades productivas de indígenas y campesinos, visualizando desde la racionalidad de la biodiversidad imperante en nuestro territorio y cuyo fundamento consistía en varias especies por unidad de área y un número determinado teórico de individuos del cultivo principal, que simulara las condiciones naturales regionales. Y la otra, la externa, la de Bogotá, la de los expertos, que planteaba una sola especie (chontaduro para palmito) en altas densidades y que ignoraba o por lo menos menospreciaba posibles relaciones ecológicas que se requieren para la sostenibilidad, y que ignoraba la amenaza que se podía ejercer sobre el proyecto (en lo que respecta a la producción de campo) en lo referente al comportamiento de material genético en los diversos paisajes y su demanda de nutrientes, amén de los requerimientos para control fitosanitario por facilitar la consecución de alimento a roedores, insectos plaga y enfermedades.

Quedará para otra oportunidad debatir nuevamente o por lo menos contar históricamente los resultados que arrojaron los análisis juiciosos de un equipo multidisciplinario de profesionales, unos de ellos putumayenses y otros vinculados al departamento y convencidos de su importancia, cuyo sumus analítico demostraba las posibilidades de localización de la planta a través de diversas variables, no siendo Puerto Asís el sitio óptimo, ni siquiera aproximado técnicamente para localización de dicha infraestructura. Pero bueno, continuemos con nuestro tema central.

El debate técnico se acaloraba desde la exposición de motivos y razones sobre las cuales era posible diseñar un modelo de producción en el sector rural en un significativo número de unidades productivas sin impactar considerablemente los ecosistemas y desde luego el ambiente.

En ese entonces los cuasi colegas agrónomos y forestales (incluso en este debate incursionaron desde economistas, pasando por contadores, zootecnistas, abogados, y demás), debatían que con pocas plántulas por hectárea el proyecto “no daba” y que era necesario incrementar el número de plántulas o densidad de siembra. Al fin de las discusiones, prevaleció el tema económico sobre el ambiental con los resultados que no todos conocen y que aun no comprenden o han decidido no comprender: 1) pérdida en un significativo número de hectáreas que transformado a dinero invertido por los productores representa una importante suma de dinero cuyos efectos en la economía rural nunca fueron resarcidos, 2) Prevalimiento de cultivos de chontaduro, inicialmente proyectados para palmito de chontaduro a altas densidades con el favorecimiento de ataques entomológicos a frutos y desde luego a una demanda condicionada de agro tóxicos, sin los cuales no es posible obtener producto sano y cuyos efectos son revertidos en cada chontaduro consumido por colombianos putumayenses o no, 3) impacto ambiental y seguramente perdida de biodiversidad principalmente de fauna entomológica la cual cumple importantísimas funciones dentro de las cadenas tróficas aun en su mayoría ni siquiera identificadas, 4) algo extremadamente grave, cual es la pérdida de credibilidad en las iniciativas de desarrollo gubernamental, 5) amén de los retrasos significativos y de escasez de producto que históricamente ha sufrido la planta de procesamiento, ubicada en Puerto Asís, que ha tenido que llegar incluso a introducir producto desde el Ecuador para el cumplimiento de las cuotas mínimas del mercado.

Pues bien, este ejemplo como se puede hacer con muchos en el territorio (soya, cacao, caucho, flores, estevia, etc) ha tenido una gran falencia: LAS CUENTAS RURALES, entendidas como la delicada y compleja funcionalidad de los flujos de caja de las unidades rurales para las cuales la atención concreta desde lo técnico ha sido reducida por lo menos para los pequeños productores; esos hombres del común que por lo general aportan y sustentan parte o gran parte de las demandas de abasto de los centros poblados más cercanos. Se conoce de software con aplicación para medianas o grandes empresas, así como para la planificación agropecuaria, por mencionar alguno si mal no recuerdo el ALES (un sistema amigable de gran importancia para la planificación de áreas que requiere una basta información física, del entorno, del producto y de sus costos), solamente aplicable en aquellas regiones que tienen definitivamente resuelto el paquete tecnológico o por lo menos aceptado socialmente independientemente de las dimensiones en su afectación ambiental; sin embargo, para la Amazonia no existe reporte alguno de un esfuerzo adaptativo en ese sentido.

En mi criterio, el compromiso de Ustedes para este tema propuesto como estudiantes de Administración y Contabilidad Sistematizada, es iniciar en el emprendimiento de acciones concretas desde el Centro de Investigaciones del ITP conducentes a develar posibilidades de aproximación, para contribuir en la aprehensión y generación de conocimiento de las complejidades contables en una unidad de producción rural o finca, que nos conlleve a establecer los verdaderos flujos de caja (inclúyanse aquí todos los bienes de cambio o de uso que se generen desde la finca).

Desde luego este emprendimiento requerirá el esfuerzo de un grupo multidisciplinario que conjugará los esfuerzos y asesorías de más de un profesional del profesorado de la institución así como de varios estudiantes de diversas carreras de formación del Instituto. Es decir, será necesario revisar los avances prácticos que el ITP ha generado en el desarrollo rural y su vinculación en procesos de extensión y promoción del desarrollo.

Los invito entonces para que apoyen la presente iniciativa que solo pretende empoderar a futuro los modelos y sistemas productivos rurales en la Amazonia Colombiana, Sean Ustedes los pioneros.

LOS POLÍTICOS Y LAS PERSPECTIVAS DE DESARROLLO AMBIENTAL

Guillermo Rivera Flórez
Representante a la Cámara

INTRODUCCION

La actividad política debería tener, por parte de los políticos, una mirada de largo plazo. La realidad indica que las miradas de los políticos son por lo general de muy corto plazo, en gran medida por la proximidad de los procesos electorales y la demanda de inmediatez de los electores en cuanto a las respuestas que esperan de los elegidos. El desarrollo ambiental desde la doble perspectiva de garantizar la inexistencia de impactos negativos sobre el ecosistema y la de asegurar oferta ambiental como alternativa de ingresos, generación de empleo y desarrollo sostenible, exige una mirada de largo plazo que esta haciendo falta para el caso particular de Putumayo. A nuestro modo de ver, dos fenómenos directamente relacionados, están en el primer orden de la agenda mundial ambiental y alrededor de ellos se configuran importantes oportunidades para el Putumayo, ellos son la búsqueda de fuentes alternativas de energía y las acciones para atenuar el calentamiento del planeta. Putumayo puede ser importante para ambas acciones, pero ello dependerá de decisiones políticas tanto aquí en Putumayo, como en el centro del País. En todo caso, conectarse con lo que el mundo esta requiriendo implica primero hacer consciencia de ello y segundo construir una agenda de desarrollo estratégico para promocionarla en el escenario nacional y en la comunidad de naciones. Corresponde a los políticos emprender esa tarea, sobre todo porque los proyectos ambientales hasta ahora desarrollados no han generado el empleo suficiente para sustituir el ingreso de la coca y construir una cultura de la legalidad.

DIAGNOSTICO

Hace un mes el Presidente Bush desarrolló una gira por algunos países de Sur América, incluido Colombia y más allá de un propósito geopolítico la visita pareció tener como objetivo principal consolidar acuerdos bilaterales para emprender o fortalecer proyectos de biocombustible. Las dificultades con oriente medio y el presagio de una crisis mundial energética prendieron las alarmas de los Estados Unidos y todo pareciera indicar que están próximos a emprender una gran cruzada por garantizar fuentes de energía alternativas, en particular el biocombustible para lo cual Sur América y especialmente Colombia son un territorio estratégico. A partir de la soya y la Palma Africana es posible producir biodiesel. Este último cultivo, la palma africana, susceptible de ser desarrollado en Putumayo en las áreas ya intervenidas, es decir potreros y rastrojos, que alcanzarían los estándares mínimos para justificar una planta de procesamiento, podría permitirle al Putumayo significativos ingresos y una amplia oferta de empleo.

De otra parte, el desorden climático que viene experimentando el planeta expresado en los tsunamis y muchos otros fenómenos que hace prever que de no tomarse medidas urgentes, la humanidad experimentará terribles tragedias. Una alternativa para combatir este fenómeno esta representada en el efecto de captura de CO₂ que tienen los bosques. Hoy el protocolo de Kyoto a través de los negocios de "Mecanismo de Desarrollo Limpio" permite efectuar transacciones comerciales entre empresarios de países altamente emisores de gases efecto invernadero y propietarios de bosques.

Este tipo de negocios se desarrollan hoy con bosque plantado, sin embargo todo pareciera indicar que el siguiente paso es desarrollarlos también con bosque natural, evento en el cual Putumayo tendría mucho por ganar.

CONSTRUCCION DE UNA AGENDA

Avanzar hacia el desarrollo requiere no solo de condiciones económicas propicias para ello, sino además de una actitud de construcción colectiva de prioridades y propósitos de largo plazo. Las agendas colectivas de Putumayo son de corto plazo y por lo general se limitan a la búsqueda de soluciones a los problemas de prestación de servicios públicos. Para un emprendimiento de hacer de la oferta ambiental verdaderas oportunidades en materia de fuentes alternativas de energía y negocios de desarrollo limpio resulta imperioso que ello haga parte de una agenda colectiva de desarrollo cuyo liderazgo debería partir de la clase política. No se trata de planes de desarrollo de determinados gobiernos, pues estos son de temporalidades en extremo breves, se trata más bien de un propósito de largo aliento que debería comprometer varias generaciones.

En otros departamentos del País se han desarrollados ejercicios para conducir discusiones entre actores de la sociedad civil y de la clase política hacia propósitos de la envergadura como el que estamos describiendo. Lo importante es propiciar desde ya su comienzo y este foro podría ser un buen punto de partida.

PASOS Y OBSTACULOS

El primer paso y obstáculo a la vez, lo constituyen las prioridades que ya han sido fijadas por el gobierno central y las agencias de cooperación internacional en el contexto del denominado “Plan Colombia”, pues de hecho ya están en marcha varios proyectos con relativo éxito y fracaso a la vez. Es necesario trascender ese contexto y sin desconocer su importancia ir más allá.

El segundo paso debería darse en el sentido de comprometer a los políticos con este tipo de tareas. Masificar información de los resultados de reflexiones como la que hoy se esta dando aquí podría ser útil, pues de hecho el político reacciona frente al anhelo del electorado y ese anhelo puede ser construido a partir de información y también de persuasión.

El tercer paso podría concretarse en crear las condiciones mínimas para los propósitos que aquí hemos descrito, por ejemplo comprometer a Corpoamazonia con un inventario detallado del bosque natural y sus posibilidades de captura de CO₂ y quizás entre la gobernación y la misma corporación iniciar estudios de prefactibilidad de la extensión de cultivos de palma africana.

Los centros de pensamiento son motores de ideas, éste Instituto Tecnológico es en realidad o debería serlo si aún no lo es, la principal fuente de conocimiento del Putumayo, desde aquí deberían promoverse tareas proclives a la construcción de grandes consensos en materia de desarrollo ambiental

Con los anteriores avances podrían iniciarse las tareas de gestión en el gobierno nacional y la comunidad de naciones frente a este tipo de alternativas.

CONCLUSIONES

Indudablemente las alternativas de crecimiento económico y desarrollo del Putumayo están en su oferta ambiental. Hasta hoy lo que se ha hecho no ha generado ni los ingresos, ni el empleo esperado. Es necesario reeditar políticamente esta discusión. Insistimos en la producción de energía alternativa y los mecanismos de desarrollo limpio como estrategias concordantes con las prioridades de la agenda ambiental mundial, que quizás permitirían oportunidades extraordinarias para el Putumayo. Se requiere por tanto llevar estos temas al terreno de la política,.....o de los políticos.

NO COPIAR